

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2014

**BELEIDSVERKLARING**

van de staatssecretaris  
voor Bestrijding van de sociale fraude,  
Privacy en Noordzee (\*)

---

*Zie:*

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Federale regeringsverklaring.  
002 en 003: Beleidsverklaringen.

(\*) Art. 121*bis* van het Reglement

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 novembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION  
POLITIQUE**

du secrétaire d'État à la Lutte  
contre la Fraude sociale, à la Protection  
de la Vie privée et à la Mer du Nord (\*)

---

*Voir:*

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

001: Déclaration du gouvernement fédéral.  
002 et 003: Exposés d'orientation politique.

(\*) Art. 121*bis* du Règlement

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## I. Sociale fraude

De strijd tegen de sociale fraude, zij het bijdragefraude door bedrijven en zelfstandigen, uitkeringsfraude door burgers of grensoverschrijdende sociale fraude, zal tijdens deze legislatuur verder worden opgevoerd. Sociale fraude tast het draagvlak aan van onze sociale zekerheid en belemmert de goede werking van de arbeidsmarkt. Daarom moet ze kordaat en efficiënt worden aangepakt.

Kritische succesfactoren in een succesvolle fraudebestrijding zijn onder meer snelheid van optreden, een aangepaste structuur en het beschikken over accurate informatie. Dit laatst vergt een verregaande samenwerking en een efficiënte gegevensuitwisseling tussen alle actoren betrokken bij de fraudebestrijding. De laatste jaren werd op dat vlak al heel wat vooruitgang geboekt, maar optimaliseringsmogelijkheden moeten onderzocht worden. Immers, de beperkte middelen moeten zo efficiënt mogelijk ingezet worden om de inspanningen te concentreren op de malafide bedrijven en personen.

Deze legislatuur beogen we op zijn minst 250 miljoen euro meer inkomsten en minder uitgaven te genereren, waarvan 50 miljoen euro in 2015, waardoor op termijn het overheidsbeslag en de belastingen kunnen dalen. Lagere lasten zullen bijdragen aan meer jobs, de absolute focus van deze regering. De sociale fraude aanpakken is dus bij uitstek liberaal.

Om de sociale fraude te bestrijden, dienen volgende drie transversale randvoorwaarden vervuld te zijn:

1) Een **verlaging van de loonkosten**, zij het sectorspecifiek of lineair, zal de aantrekkelijkheid om sociale fraude te plegen, doen afnemen. Daarom zal het beleid van loonkostvermindering van deze regering een belangrijke hoeksteen vormen van mijn beleid. In de horecasector zullen collega Maggie De Block, minister voor Volksgezondheid en Sociale Zaken, en ikzelf inzetten op een goedkoop en flexibel systeem van flexi-jobs. Sectoroverschrijdend zullen de indexsprong en de 1,350 miljard euro lastenverlagingen de loonkosten doen dalen in vergelijking met onze belangrijkste handelspartners.

2) Verder moet de **pakkans voldoende groot** zijn. Zoals in het verkeer de snelheidslimieten slechts gerespecteerd zullen worden mits voldoende en doeltreffende controles en een maatschappelijk bewustzijn, zo moeten ook inzake fraude de pakkans en het maatschappelijk

## I. Fraude sociale

La lutte contre la fraude sociale, à savoir la fraude aux cotisations commise par les entreprises et les indépendants, la fraude aux allocations sociales commise par les citoyens ou la fraude sociale transfrontalière, sera renforcée durant cette législature. La fraude sociale porte atteinte à la base même de notre sécurité sociale et entrave le bon fonctionnement du marché du travail. C'est pourquoi il convient d'aborder cette question avec fermeté et efficacité.

Nous pouvons notamment citer, parmi les éléments clés d'une lutte réussie contre la fraude, la rapidité d'intervention, une structure adaptée et la possession d'informations précises. Ce dernier élément exige une collaboration approfondie et un échange de données efficace entre tous les acteurs concernés par la lutte contre la fraude. De nombreux progrès ont été réalisés à ce niveau ces dernières années, mais il faut continuer de rechercher des possibilités d'optimisation. Les moyens limités doivent en effet être employés de manière aussi efficace que possible afin de concentrer les efforts sur les personnes et les entreprises malhonnêtes.

Durant cette législature, nous avons pour objectif de générer au moins 250 millions d'euros de recettes en plus et de dépenses en moins, dont 50 millions d'euros en 2015, ce qui permettra à terme de faire baisser les impôts et les prélèvements publics. La réduction des charges contribuera à la création d'emplois, qui est l'objectif absolu de ce gouvernement. Le traitement de la fraude sociale est donc une action on ne peut plus libérale.

Pour lutter contre la fraude sociale, les trois conditions transversales préalables suivantes doivent être remplies:

1) Une **réduction des coûts salariaux**, de manière linéaire ou spécifique au secteur, réduira l'attrait de la fraude sociale. C'est pourquoi la politique de la réduction des coûts salariaux de ce gouvernement sera l'une des pierres angulaires de ma politique. Dans le secteur de l'horeca, ma collègue Maggie De Block, ministre de la Santé publique et des Affaires sociales, et moi-même allons investir dans un système flexible et peu coûteux de flexi-jobs. De manière transsectorielle, le saut d'index et le montant de 1,350 milliard d'euros de réduction de charges feront baisser les coûts salariaux en comparaison avec nos principaux partenaires commerciaux.

2) Ensuite, le **risque d'être pris doit être suffisamment grand**. Comme c'est le cas dans la circulation routière où les limites de vitesse ne seront respectées que moyennant des contrôles efficaces et en suffisance et une sensibilisation sociale, il convient d'accroître, en

bewustzijn nog meer vergroot worden. Via de huidige technologie en bijvoorbeeld datamining slagen de inspectiediensten er steeds beter in om gericht te controleren op basis van knipperlichtsituaties. Via de witte kassa in de horeca en de aanwezigheidsregistratie op grote bouwwerven wordt de situatie op het terrein steeds transparanter. Meer transparantie en gerichtere controles inzake fraude moeten het gevoel van straffeloosheid in bepaalde gevallen verminderen en het draagvlak voor de strijd tegen sociale fraude vergroten. Ook de samenwerking met justitie en de magistratuur moeten daartoe optimaal zijn. Elke euro die opgehaald wordt in sociale fraude, is een euro minder uitgaven of extra inkomsten voor de overheid. Is een betere besteding van het belastinggeld van ons allemaal.

3) Tenslotte moet ingezet worden op **eenvoudige wetgeving**. Een aantal fraudeurs maakt handig gebruik van de complexiteit in de sociale en fiscale wetgeving om bepaalde bijdragen en belastingen te ontwijken of ontduiken. De zorg voor administratieve vereenvoudiging kan ertoe leiden dat een aantal anomalieën wordt weggewerkt en er een grotere compliance kan gerealiseerd worden. Ik zal mij alvast op mijn domeinen, bijvoorbeeld de wetgeving inzake hoofdelijke aansprakelijkheid, schijnzelfstandigheid, sociale antimisbruikbepaling, enz., inzetten om deze wetgeving te evalueren en waar mogelijk te vereenvoudigen. Eenvoudige regels maken ook de controles minder uitgebreid en transparanter. Wat opnieuw het draagvlak bij alle stakeholders om de fraude aan te pakken, doet toenemen. Ook bij de bevoegde collega's, de Ministers van Werk, Sociale Zaken, Financiën en de Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, zal ik erop aandringen om deze vereenvoudigingstoets te doen. Bijvoorbeeld de wetgeving op deeltijdse arbeid leidt soms ongewild tot inbreuken. Vanuit de fiscus en de RSZ wordt al langer aangedrongen op een eenvormig loonbegrip, ook dit zal verder binnen het kader van een budgettaire neutraliteit onderzocht worden.

In de loop van volgend jaar zullen, in lijn met het regeerakkoord, volgende **zeven werven** opgestart worden.

### 1. Naar een 100 % witte horeca

De horecasector heeft te kampen met heel wat uitdagingen. Niet alleen komen de witte kassa's eraan tegen begin 2016 (verplichte registratie tegen eind dit jaar), er is ook de economische crisis geweest, het rookverbod, allerhande nieuwe bepalingen en verplichtingen,... Deze regering wil, net als de vorige, aandacht hebben voor

matière de fraude, la sensibilisation sociale et la crainte d'être pris. Grâce à la technologie moderne et au data-mining, par exemple, les services d'inspection peuvent encore mieux réaliser des contrôles ciblés, basés sur des indices. La caisse blanche dans l'horeca et l'enregistrement des présences sur les grands chantiers de construction permettent également de rendre la situation sur le terrain de plus en plus transparente. Or, une plus grande transparence et des contrôles antifraudes plus ciblés doivent justement faire en sorte de réduire dans certains cas le sentiment d'impunité et d'augmenter les capacités de lutte contre la fraude sociale. La collaboration avec la justice et la magistrature doit aussi être optimale à cet égard. Chaque euro récupéré dans le cadre de la fraude sociale est un euro dépensé en moins ou perçu en plus pour les pouvoirs publics. Il s'agit d'une meilleure utilisation de l'argent public pour nous tous.

3) Enfin, il faut aussi viser une **législation simple**. Certains fraudeurs profitent habilement de la complexité de la législation sociale et fiscale pour éviter ou contourner certaines cotisations ou certains impôts. La simplification administrative peut déboucher sur l'élimination de certaines anomalies et sur un plus grand respect. Je vais déjà travailler dans mes domaines, notamment la législation sur la responsabilité solidaire, la problématique des faux indépendants, les dispositions anti-abus en droit social, etc., pour évaluer cette législation et la simplifier si possible. Des règles simples rendent aussi les contrôles moins étendus et plus transparents. Cela augmente à nouveau les capacités de toutes les parties prenantes pour aborder le problème de la fraude. J'insisterai aussi auprès de mes collègues compétents, les ministres de l'Emploi, des Affaires sociales, des Finances et le Secrétaire d'État à la Simplification administrative, pour réaliser cette simplification. La législation sur le travail à temps partiel débouche par exemple parfois involontairement sur des infractions. L'ONSS et le fisc demandent déjà depuis longtemps une notion de rémunération uniforme, un point qui sera aussi étudié dans le cadre de la neutralité budgétaire.

Conformément à l'accord gouvernemental, les **sept chantiers** suivants seront lancés dans le courant de l'année prochaine.

### 1. Vers un horeca 100 % blanc

Le secteur de l'horeca est confronté à de nombreux défis. Il y a non seulement eu l'instauration des caisses blanches d'ici début 2016 (enregistrement obligatoire pour la fin de cette année), mais aussi la crise économique, l'interdiction de fumer, toutes sortes de nouvelles dispositions et obligations, etc. Ce gouvernement

het onderliggende probleem van de hoge loonkosten in België, die in het bijzonder in een arbeidsintensieve sector als de horeca cash betaald worden.

In 2010 werd het BTW-tarief op voeding verlaagd van 21 % naar 12 %, wat destijds voor een zekere zuurstof en hogere rendabiliteit in de sector gezorgd heeft. Tijdens de vorige legislatuur werd een horecaplan goedgekeurd, dat op kruissnelheid 84 miljoen lagere lasten op arbeid betekent. Via onder meer goedkopere overuren, goedkopere Gelegenheidsarbeid en een forfaitaire korting op 5 vaste werknemers naar keuze, voor horecazaken die verplicht (> 10 % voeding) of vrijwillig een witte kassa installeren.

Tegen midden 2015 zal ik, in samenspraak met minister van Sociale Zaken Maggie De Block, minister van Financiën Johan Van Overtveldt, minister van Werk en Economie Kris Peeters en na overleg met de sociale partners, drie bijkomende lastenverlagingen beslissen, een derde en hopelijk finale ronde voor de horeca dus:

— Het huidige systeem van goedkope overuren (via de fiscaliteit) wordt, voor de horecazaken met witte kassa, uitgebreid van 180 naar **360 goedkope overuren** per jaar (tegenover 130 overuren voor andere sectoren). Arbeidsrechtelijk dienen de algemene regels gevolgd te worden, doch de maximumgrens van 143 overuren die uitbetaald kunnen worden in cash (zonder inhaalrust) zal voor horecazaken met kassa op 250 overuren gebracht worden.

— Het huidige systeem van **gelegenheidsarbeid** (contracten van 2 opeenvolgende dagen) zal van 100 dagen per horecazaak naar **200 dagen per horecazaak** per jaar gebracht worden. Voor de werknemers in kwestie blijft een krediet van 50 dagen per jaar gelden, eventueel te combineren met nog eens 50 dagen studentenarbeid.

— Er komt een systeem van **flexi-jobs**. Al wie een hoofdjob heeft van minstens 4/5de arbeidstijd zal kunnen bijverdienen in de horeca aan netto + 25 % bevrijdende RSZ-werkgeversbijdrage. De logica is dat wie reeds 30 uur volledige sociale bijdragen betaald heeft, kan bijverdienen aan een voordelig tarief. De bedoeling is goedkope en flexibele arbeid in de horeca te verwittigen, waarbij iedereen wint. De horeca kan flexibel in het wit werken, de werknemers kunnen iets bijverdienen en

veut, tout comme le précédent, accorder de l'attention au problème sous-jacent des coûts salariaux élevés en Belgique qui sont payés en liquide, en particulier dans un secteur à forte intensité de main-d'œuvre tel que l'horeca.

En 2010, le taux de la TVA sur l'alimentation est passé de 21 % à 12 %, ce qui a permis au secteur de respirer un peu et d'assurer une meilleure rentabilité. Un plan horeca a été approuvé lors de la législature précédente. Une fois qu'il aura atteint sa vitesse de croisière, il devrait représenter 84 millions de charges en moins sur le travail, entre autres via des heures supplémentaires moins coûteuses, du travail occasionnel moins cher, et une réduction forfaitaire sur 5 travailleurs fixes au choix, pour les établissements horeca qui installent une caisse blanche obligatoirement (> 10 % alimentation) ou volontairement.

D'ici la mi-2015 et en concertation avec la ministre des Affaires sociales, Maggie De Block; le ministre des Finances, Johan Van Overtveldt; le ministre de l'Emploi et de l'Economie, Kris Peeters; et après concertation avec les partenaires sociaux, je déciderai de trois réductions de charges supplémentaires, un troisième et, espérons-le, dernier tour, pour l'horeca:

— L'actuel système des heures supplémentaires moins coûteuses (via la fiscalité) est étendu pour les établissements horeca avec une caisse blanche pour passer de 180 à **360 heures supplémentaires peu coûteuses** par an (contre 130 heures supplémentaires pour d'autres secteurs). Selon le droit du travail, les règles générales doivent être suivies, mais la limite maximale de 143 heures supplémentaires qui peuvent être payées en liquide (sans récupération) passera à 250 heures supplémentaires pour les établissements horeca avec caisse.

— L'actuel système du **travail occasionnel** (contrats de 2 jours successifs) passera de 100 jours par établissement horeca à **200 jours par établissement** horeca par an. Pour les travailleurs en question, un crédit de 50 jours par an reste d'application, à combiner éventuellement avec 50 jours de travail d'étudiant.

— Un système de **flexi-jobs** est mis en place. Toutes les personnes qui ont un emploi principal au moins à 4/5ème temps pourront gagner dans l'horeca +25 % nets de cotisations patronales ONSS libératoires. La logique est la suivante: les personnes qui ont déjà payé 30 heures de cotisations sociales complètes peuvent gagner plus à un tarif avantageux. L'objectif est de "blanchir" le travail flexible et peu coûteux dans l'horeca, et de créer une situation où tout le monde est gagnant.

de overheid houdt meer over door de verwitting van de sector. De kassa zal mee bijdragen aan de evolutie naar een 100 % witte horeca, maar zonder bijkomende maatregelen, zouden te veel jobs verloren dreigen te gaan.

Met deze bijkomende maatregelen moeten de witte kassa's vanaf 2016 een positief en rendabel verhaal worden. Het is niet zo dat met dit beleid elke niet-rendabele horecazaak in België gered zal kunnen worden, maar het is wel de bedoeling om het gros van de (bijna) rendabele horecazaken in België overeind te houden.

Vanaf 2016 zullen de controles in de horeca dan verder geïntensifieerd worden. Vandaag is de kans op inbreuken bij controles in de horeca hoog. Het aantal inbreuken moet naar beneden en daartoe zullen de controles verder gericht gebeuren, gebundeld tussen de diverse inspectiediensten en zullen de sociale partners van de sector in een ronde tafel bijeen gebracht worden om verdere maatregelen ter bestrijding van fraude in de sector voor te stellen. Er zal ook gekeken moeten worden naar administratieve vereenvoudiging, onder andere betreffende de sociale documenten, zoals ook bepaald in het regeerakkoord.

Ter informatie, evolutie van het aantal arbeidsplaatsen in de horecasector:

	2010	2011	2012	2013	Q1 2014	2011/2014	
Totale tewerkstelling (PC302)	123 525	124 453	122 393	120 618	120 902	—3 551	Emploi total (CP302)

Bron: RSZ.

## 2. Ronde tafels met risicosectoren als bouw, transport, schoonmaak, vleessector, horeca,...

De sectorspecifieke aanpak van de vorige legislatuur was succesvol en wordt voortgezet. Onder meer in de nieuwe wet over de aard van de arbeidsrelaties (schijnzelfstandigen) van 25 augustus 2012 werd er gewerkt op basis van sectorspecifieke criteria. Ook de diverse hoofdelijke aansprakelijkheden voor RSZ-, fiscale en loonschulden werden voor een aantal risicosectoren ingevoerd.

L'horeca peut travailler de manière flexible et déclarée, les travailleurs peuvent gagner un peu plus et les pouvoirs publics y gagnent aussi via le "blanchiment" du secteur. La caisse contribuera à évoluer vers un horeca 100 % blanc, mais sans mesures complémentaires, de trop nombreux emplois risqueraient d'être perdus.

Avec ces mesures supplémentaires, les caisses blanches doivent devenir à partir de 2016 un recours rentable et positif. Nous n'affirmons pas que cette politique va sauver chaque établissement horeca non rentable en Belgique, mais l'objectif est d'assurer le maintien de la majeure partie des établissements horeca (presque) rentables en Belgique.

Les contrôles dans l'horeca vont s'intensifier à partir de 2016. Le risque d'infractions lors des contrôles est actuellement élevé dans l'horeca. Le nombre d'infractions doit diminuer et les contrôles se poursuivront à cet effet, conjointement avec les différents services d'inspection, tandis que les partenaires sociaux du secteur se rassembleront lors d'une table ronde pour proposer d'autres mesures de lutte contre la fraude dans le secteur.

À titre informatif, voici l'évolution du nombre d'emplois dans le secteur de l'horeca:

Source: ONSS.

## 2. Tables rondes avec les secteurs à risques, comme la construction, le transport, le nettoyage, le secteur de la viande, l'horeca, etc.

L'approche spécifique par secteur adoptée par l'ancienne législature a été fructueuse et est poursuivie. On a entre autres travaillé sur la base de critères spécifiques au secteur dans la nouvelle loi sur la nature des relations de travail (faux indépendants) du 25 août 2012. Les différentes responsabilités solidaires pour les dettes salariales, fiscales et ONSS ont aussi été définies pour certains secteurs à risques.

In het voorjaar 2015 zal ik een aantal ronde tafels opstarten, voor alle sectoren die daarom verzoeken, met vakbonden en werkgevers. We denken onder meer aan:

- **Bouwsector, schoonmaaksector, ...** (werken in onroerende staat, art. 30*bis*);
- **Transportsector;**
- **Vleessector:** de vleesverwerkende nijverheid, waar de invoering van een sectoraal minimumloon in Duitsland vanaf volgend jaar positieve effecten voor de Belgische bedrijven kan teweeg brengen;
- **Horeca:** cf. *supra*;
- Enz.

In deze sectoren zullen we ook op het probleem van de grensoverschrijdende sociale fraude of zelfs sociale dumping stoten. Werknemers of (schijn)zelfstandigen, vaak uit Oost- en Zuid-Europa, die aan mensonwaardige inkomens van enkele euro's per uur tewerkgesteld worden in België zijn ontoelaatbaar en dergelijke malafide praktijken moeten kordaat aangepakt worden.

Dit zal deels kunnen gebeuren door de Belgische maatregelen te evalueren en waar nodig te versterken en aan te vullen, maar zal voor een groot deel ook Europese actie vergen (cf. *infra*). Ook zullen de Belgische maatregelen juridisch de toets van Europa moeten kunnen doorstaan, zoals bijvoorbeeld het opnieuw invoeren van een systeem van geregistreerde aannemer in de bouw en dergelijke meer.

Het draagvlak voor de strijd tegen de sociale fraude in bijvoorbeeld de bouw en het transport groeit elke dag, zowel bij werkgeversfederaties als vakbonden. Het is inderdaad een gemeenschappelijke strijd van werkgevers en vakbonden om de Belgische jobs te vrijwaren. In de bouw gingen op 2,5 jaar tijd maar liefst 12 000 jobs verloren en dit zonder dat de bouwactiviteit in België is afgenomen. Die negatieve tendens is historisch voor de Belgische bouwsector en moet dringend gekeerd worden. Ook in andere sectoren zijn er jobs verloren gegaan, zeker niet enkel door deloyale concurrentie, maar ook door de algemene economische situatie waarin de ondernemingen dienen te opereren.

Je lancerai au printemps 2015 un certain nombre de tables rondes avec les syndicats et les employeurs, pour tous les secteurs qui le demandent. Nous pensons entre autres aux secteurs suivants:

- **Secteurs de la construction, du nettoyage, etc.** (travaux dans un état immobilier, art. 30*bis*);
- **Secteur du transport;**
- **Secteur de la viande:** l'industrie de transformation de la viande, où l'introduction d'un salaire minimum sectoriel en Allemagne dès l'année prochaine pourrait avoir des effets positifs pour les entreprises belges;
- **Horeca:** cf. ci-dessus;
- Etc.

Dans ces secteurs aussi, nous allons être confrontés au problème de la fraude sociale transfrontalière, voire au dumping social. La situation des travailleurs ou (faux) indépendants, provenant souvent de l'est ou du sud de l'Europe, qui sont engagés en Belgique à un salaire indécent de quelques euros de l'heure, est intolérable en Belgique et de telles pratiques malhonnêtes doivent être traitées avec fermeté.

Cela pourra en partie passer par une évaluation des mesures belges, qui pourront le cas échéant être renforcées et complétées, mais une action européenne sera aussi largement nécessaire (cf. ci-dessous). Les mesures belges devront aussi pouvoir résister à l'apport de l'Europe d'un point de vue juridique, par exemple avec la réintroduction d'un système d'entrepreneur enregistré dans la construction.

Les capacités de lutte contre la fraude sociale, notamment dans les secteurs de la construction et du transport, sont chaque jour plus importantes, tant au niveau des syndicats que des fédérations patronales. Il s'agit en effet d'une lutte commune des employeurs et des syndicats pour préserver les emplois belges. Dans la construction, pas moins de 12 000 emplois ont été perdus en 2,5 ans, alors que l'on n'a pas observé de diminution de l'activité du bâtiment en Belgique. Cette tendance négative est historique pour le secteur belge de la construction et doit urgemment être inversée. Des emplois ont également été perdus dans d'autres secteurs, certainement pas uniquement en raison de la concurrence déloyale, mais aussi en raison de la situation économique générale dans laquelle les entreprises doivent opérer.

Ter informatie, evolutie van het aantal arbeidsplaatsen in de risicosectoren:

À titre informatif, voici l'évolution du nombre d'emplois dans les secteurs à risque:

	2010	2011	2012	2013	Q1 2014	2011/2014	
Tewerkstelling bouw (PC124)	161 765	163 689	161 236	155 243	151 003	—12 686	Emploi construction (CP124)
Tewerkstelling transport (PC140)	78 910	79 683	77 703	76 508	77 185	—2 498	Emploi transport (CP140)
Tewerkstelling schoonmaak (PC121)	42 122	43 063	43 318	43 133	43 349	+286	Emploi nettoyage (CP121)
Tewerkstelling metaalverwerkende industrie (PC111)	134 037	134 151	132 282	127 780	125 013	—9 138	Emploi industrie métallurgique (CP111)
Tewerkstelling voedingsindustrie (PC118)	59 478	59 513	59 800	59 716	59 464	—49	Emploi industrie alimentaire (CP118)

Bron: RSZ.

Source: ONSS.

### 3. Europese maatregelen tegen sociale dumping

Een groot deel van de sociale fraude en sociale dumping in België zijn het gevolg van het vrij verkeer van diensten en werknemers binnen Europa. Dit Europees principe van de interne markt is op zich goed en creëert bijkomende toegevoegde waarde voor de Europese economie. Het zijn echter illegale constructies en misbruiken die er toe leiden dat de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden niet gerespecteerd worden en die ook vragen doen rijzen over bijvoorbeeld de toepassing van de sociale zekerheidsregels in België en de landen van oorsprong.

België heeft een procedure lopen bij het Europees Hof, waarbij de Europese Commissie stelt dat de huidige Belgische sociale antimisbruikbepaling te verregaand is, omdat ze ingrijpt in de Europese handhavingsregels over detachering. We zullen de uitkomst van deze procedure afwachten en het thema van de sociale dumping en het misbruik van de Europese regels alvast verder op de agenda zetten. De nieuwe Europese handhavingsrichtlijn zal snel en correct in onze nationale wetgeving worden omgezet.

Binnen de Benelux-landen hebben we een partnerschap met Nederland en Luxemburg om deze Europese problemen verder aan te kaarten. Als voormalig voorzitter van het Benelux-parlement zal ik verder naar een draagvlak zoeken met andere landen om Europese maatregelen te nemen. Ik zal mij daarbij ook richten tot de Belgische Europese Commissaris voor Werk en

### 3. Mesures européennes contre le dumping social

Une grande partie de la fraude sociale et du dumping social en Belgique découle de la libre circulation des services et des travailleurs au sein de l'Europe. Ce principe européen du marché interne est bon en soi, et il crée une valeur ajoutée supplémentaire pour l'économie européenne. Il existe toutefois des constructions illégales et des abus qui ont pour effet que les conditions de travail et salariales belges ne sont pas respectées, et qui soulèvent aussi des questions par rapport à l'application des règles de sécurité sociale en Belgique et dans les pays d'origine, par exemple.

La Belgique a une procédure en cours devant la Cour européenne, car la Commission européenne estime que l'actuelle disposition anti-abus en droit social de la Belgique est trop poussée, puisqu'elle intervient au niveau des règles européennes de contrôle en matière de détachement. Nous allons attendre l'issue de cette procédure et d'ores et déjà inscrire les thèmes du dumping social et du mauvais usage des règles européennes à l'ordre du jour. La nouvelle directive européenne de contrôle sera rapidement et correctement transposée dans notre législation nationale.

Nous disposons au sein du Benelux d'un partenariat avec les Pays-Bas et le Luxembourg pour aborder ces problèmes européens. En tant qu'ancien président du parlement du Benelux, je vais chercher une base avec d'autres pays afin de prendre des mesures européennes. Je vais aussi m'adresser à ce propos à la Commissaire européenne à l'Emploi et aux Affaires



Sociale zaken, Marianne Thyssen, die voogdijcommissaris is voor deze materies. Ook Marianne Thyssen heeft eerder het belang van een goede handhaving van de detacheringsrichtlijn al aangehaald om onder meer de legitimiteit en het draagvlak voor het Europese beleid in de lidstaten te vergroten.

De invoering van een Europees referentie-minimumloon in elke lidstaat zal door collega Kris Peeters, minister van Werk en Economie, verder aangekaart worden op Europees vlak en kan mee bijdragen aan meer cohesie tussen de lidstaten, op sociaal vlak en op het vlak van de loon- en arbeidsvoorwaarden. Onder meer in de Belgische vleesverwerkende nijverheid kan het Duitse sectorale minimumloon vanaf 2015 voor een positieve impact zorgen.

Een deel van de oplossing, zoals ook binnen de Europese Commissie en het Europees Parlement naar voor geschoven, ligt bij een betere samenwerking tussen nationale inspectiediensten, waarbij inspectiegegevens vlot uitgewisseld worden. De Europese tool EESSI (Electronic Exchange of Social Security Information), alsook de Europese uitrol van het Belgische Limosa-systeem ter opvolging van detacheringen, kunnen daartoe nuttige instrumenten zijn. Op internationaal vlak moet België dus verder een voortrekkersrol blijven spelen om deloyale concurrentie en sociale dumping aan te pakken via een betere samenwerking en gegevensuitwisseling. Ook grensoverschrijdende controles via samenwerking tussen nationale inspectiediensten moeten daarbij verder ontwikkeld worden.

#### **4. Bijdragefraude door Belgische bedrijven en zelfstandigen tegengaan**

De fraude door bedrijven gebeurt echter niet alleen door buitenlandse ondernemingen. Ook op Belgisch vlak dienen wij de ontduiking van sociale bijdragen verder aan te pakken. De strijd tegen zwartwerk blijft een prioriteit. In dat kader zal de SIOD, de koepel van de federale inspectiediensten, verdere gemeenschappelijke controleacties opzetten daar waar er sprake is van een verhoogd risico op fraude binnen de werking van de arrondissementale inspectiecellen. Hiertoe zal het gebruik van dataminingtechnieken en datamatching worden geïntensifieerd om zoveel mogelijk de bonafide ondernemingen te ontzien. Een minimum aantal uit te voeren controles met aandacht voor een evenwichtige spreiding per jaar wordt vastgelegd. Naast het aantal controles dat aan elke cel wordt gevraagd, wordt verwacht dat zij een minimaal te behalen positief resultaat

sociales, Marianne Thyssen, qui est la commissaire compétente pour ces matières. Marianne Thyssen a déjà souligné l'importance du respect de la directive sur le détachement afin de renforcer entre autres la légitimité et la base sur laquelle peut compter la politique européenne dans les États membres.

L'introduction d'un salaire minimum de référence européen dans chaque État membre sera un point abordé au niveau européen par mon collègue Kris Peeters, ministre de l'Emploi et de l'Economie. Cette introduction peut contribuer à une plus grande cohésion entre les États membres sur le plan social, mais aussi au niveau des conditions de travail et salariales. Le salaire minimum sectoriel allemand peut notamment avoir un impact positif dans l'industrie belge de la transformation de la viande à partir de 2015.

Une partie de la solution, telle qu'elle est avancée au sein de la Commission européenne et du Parlement européen, se situe au niveau de l'amélioration de la collaboration entre les services d'inspection nationaux, dans le cadre de laquelle un échange fluide des données relatives aux inspections est assuré. L'outil européen EESSI (Electronic Exchange of Social Security Information), ainsi que le déploiement européen du système belge Limosa pour le suivi des détachements, peuvent être des instruments utiles à ce niveau. Au niveau international, la Belgique doit donc continuer d'assurer un rôle de chef de file afin d'aborder les questions du dumping social et de la concurrence déloyale par le biais d'une meilleure collaboration et d'un meilleur échange des données. Des contrôles transfrontaliers devraient être développés dans ce cadre via une collaboration entre les services d'inspection nationaux.

#### **4. Lutter contre la fraude aux cotisations commise par les entreprises et les indépendants belges**

La fraude commise par les entreprises n'est pas uniquement commise par des entreprises étrangères. Au niveau belge aussi, nous devons continuer de lutter contre la fraude aux cotisations sociales. La lutte contre le travail au noir demeure une priorité. C'est dans ce cadre que le SIRS, l'organisation-coupe des services fédéraux d'inspection, organisera des actions de contrôle communes lorsqu'il est question d'un risque de fraude accru dans le champ d'action des cellules d'inspection d'arrondissement. A cet effet, le recours aux techniques de datamining et au datamatching sera intensifié, afin d'épargner autant que possible les entreprises honnêtes. Un nombre minimum de contrôles à réaliser en tenant compte d'une répartition équilibrée par année est fixé. Outre le nombre de contrôles demandés à chaque cellule, on prévoit qu'elles réalisent un résultat

realiseren in het kader van de strijd tegen de sociale fraude. Tevens zullen er ook nationale preventieve acties worden gehouden in bepaalde risicosectoren.

Naast de strijd tegen zwartwerk zullen de bevoegde inspectiediensten ook een deel van hun middelen aan de strijd tegen 'sociale engineering' spenderen. Het gaat om het onttrekken van bezoldigingscomponenten aan de onderwerping van sociale zekerheidsbijdragen zonder dat er sprake is van zwartwerk. Daarbij zal welwillend opgetreden worden naar burgers en ondernemingen die te goeder trouw gehandeld hebben of die binnen een redelijke termijn kleinere inbreuken rechtzetten.

Misbruiken van vennootschapsstructuren door onder meer het gebruik van fictieve maatschappelijke zetels, fictieve vennootschappen, spinconstructies, faillissementscarrousels, met als oogpunt geen sociale zekerheidsbijdragen te moeten betalen, moeten krachtadig worden aangepakt. Ook zij vormen een deloyale concurrentie voor bonafide ondernemingen. Ook hier zijn er synergieën mogelijk tussen de verschillende instellingen.

Samenwerking met de KBO (Kruispuntbank van Ondernemingen) in het kader van de aanpak van vennootschapsstructuren voor het ontduiken van sociale bijdragen en verbetering van de uitwisseling van gegevens met de fiscus zullen onderzocht worden.

Ik zal verder werk maken van de strijd tegen de schijnzelfstandigheid naast de strijd tegen de schijnwerknemers. Schijnzelfstandigheid houdt in dat personen onder het gezag van een andere persoon werken, niet als werknemer maar ten onrechte onder het statuut van zelfstandige. Hierdoor loopt de overheid een pak sociale bijdragen mis maar is er tevens sprake van deloyale concurrentie t.o.v. bonafide bedrijven die de spelregels correct toepassen en sociale zekerheidsbijdragen betalen op de aangegeven loonmassa. De wet op de schijnzelfstandigen zal geëvalueerd worden, zoals wettelijk voorzien, om de wetgeving nog eenduidiger en transparanter te maken, zodat ook de controles erop vlotter kunnen verlopen.

Tevens zal ik samen met de RSZ, de sociale inspectie en het RSVZ nagaan of er geen optimaliseringsmogelijkheden bestaan tussen deze instellingen bijvoorbeeld op het vlak van de uitvoering van onderzoeken naar schijnzelfstandigheid/schijnwerknemers. Dubbele onderzoeken moeten vermeden worden. Ook het fenomeen van de coöperatieve vennootschappen die worden opgericht in België door hoofdzakelijk buitenlandse ondernemers, waarbij gebruik gemaakt wordt

positif minimal dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale. Des actions préventives nationales seront aussi organisées dans certains secteurs à risques.

Outre la lutte contre le travail au noir, les services d'inspection compétents consacreront une partie de leurs moyens à la lutte contre "l'ingénierie sociale". Il s'agit de la soustraction de composants de la rémunération à l'assujettissement des cotisations de sécurité sociale, sans qu'il soit question de travail au noir. On interviendra alors de manière bienveillante vis-à-vis de citoyens et d'entreprises qui ont agi de bonne foi ou qui rectifient des infractions mineures dans un délai raisonnable.

Les abus des structures de société utilisant entre autres des sièges sociaux fictifs, des sociétés fictives, des faillites à répétition, et ce en vue de ne pas devoir payer de cotisations à la sécurité sociale, doivent être traités avec fermeté. Ils représentent également une forme de concurrence déloyale pour les entreprises sérieuses. À ce niveau aussi, des synergies sont possibles entre les différentes institutions.

La collaboration avec la BCE (Banque-Carrefour des Entreprises) dans le cadre de l'approche des structures des sociétés concernant de cotisations sociales ainsi que l'amélioration de l'échange des données avec le fisc feront l'objet d'une étude.

Je vais aussi m'atteler à la problématique des faux indépendants et des faux travailleurs. Etre un faux indépendant signifie que l'on travaille sous l'autorité d'une autre personne, non pas en tant que travailleur, mais injustement sous le statut d'indépendant. Les pouvoirs publics passent donc à côté d'importants montants de cotisations sociales et il est aussi question de concurrence déloyale par rapport aux entreprises honnêtes, qui respectent les règles et qui payent des cotisations de sécurité sociale sur la masse salariale déclarée. La loi sur les faux indépendants sera évaluée, comme le prévoit la loi, afin de rendre la législation encore plus claire et transparente et pour que les contrôles y afférents puissent encore mieux se dérouler.

Je vais aussi vérifier avec l'ONSS, l'inspection sociale et l'INASTI s'il existe des possibilités d'optimisation entre ces institutions, par exemple en ce qui concerne la réalisation d'enquêtes sur les faux indépendants/travailleurs. Les doubles enquêtes doivent être évitées. Il convient d'aborder de manière ciblée le phénomène des sociétés coopératives, qui sont fondées en Belgique par des entrepreneurs principalement étrangers, et dans le cadre desquelles on utilise des dizaines d'associés

van tientallen meewerkende vennoten (zgn. “zelfstandigen”), die in feite werknemers zijn, moet doelgericht aangepakt worden.

Naast repressieve acties dient er ook aandacht te zijn voor preventieve maatregelen. Een voorbeeld daarvan is de inhoudingsplicht in de bouwsector in ruime zin. Om als opdrachtgever te kunnen weten of er al dan niet een inhouding dient te gebeuren op de facturen van de onderaannemer stelt de overheid een tool ter beschikking die bijzonder succesvol is. Er zal nagegaan worden, in overleg met de sectoren, of dit uitgebreid kan worden naar andere sectoren. De hoofdelijke aansprakelijkheden zullen geëvalueerd worden met het oog op een eenduidige en effectieve toepassing ervan.

Het invorderingsrisico op het niet betalen van bijdragen moet zoveel mogelijk beperkt worden. Beter voorkomen dan remediëren. In dat kader dient de proactieve houding door de inningsorganen om schuldopbouw te vermijden, gestimuleerd te worden. Hierbij kan gedacht worden aan het opstellen van een werkgeversprofiel waarbij er een actieve begeleiding komt, door de RSZ, van de werkgever inzake zijn verplichtingen op het vlak van de sociale zekerheid. De verschillende invorderingsprocedures zoals deze momenteel bestaan zullen in samenspraak met de betrokken collega's bekeken worden naar hun transparantie en effectiviteit en waar mogelijk geoptimaliseerd worden.

De sociale inspectiediensten zullen op basis van datamining verder gericht controleren en de krachten bundelen in gezamenlijke inspecties waar mogelijk, waarbij rekening gehouden wordt met de ROI.

##### **5. Domiciliefraude en uitkeringsfraude bij RVA, RIZIV, OCMW,... tegengaan**

Het draagvlak van de sociale zekerheid wordt ook aangetast aan de kant van de sociale uitgaven. In België bestaat er een groot draagvlak voor een sterke sociale bescherming, maar parallel met een hoog niveau aan sociale uitgaven zijn er ook te veel misbruiken. Ook hier moet er streng opgetreden worden om de sociale zekerheid niet te ondermijnen en op termijn, via bijvoorbeeld de welvaartsenveloppe, meer te kunnen geven aan minder gerechtigden.

In de vorige legislatuur werd een wettelijke basis genomen om automatisch verbruiksgegevens van elektriciteit, gas, water,... door de bevoegde organisaties aan de overheid te bezorgen. Met respect voor de privacy van de betrokkenen zou, zoals in Nederland, op automatische wijze nagegaan moeten kunnen worden

collaborateurs (des “indépendants”), qui sont en fait des travailleurs.

Outre les actions répressives, il convient aussi de se pencher sur les mesures préventives. Citons par exemple l'obligation de retenue au sens large dans le secteur de la construction. Les pouvoirs publics mettent un outil particulièrement utile à disposition pour que le maître d'ouvrage sache s'il doit y avoir une retenue ou non sur les factures du sous-traitant. On vérifiera en concertation avec les secteurs si l'utilisation de cet outil peut être étendue à d'autres secteurs. Les responsabilités solidaires seront évaluées en vue de leur application univoque et efficace.

Le risque de recouvrement sur le non-paiement des cotisations doit être limité un maximum. Mieux vaut prévenir que guérir. Il convient dans ce cadre d'encourager l'action proactive des organes de perception afin d'éviter l'accumulation de dettes. Pensons par exemple au développement d'un profil patronal prévoyant un accompagnement actif de l'employeur par l'ONSS en ce qui concerne ses obligations en matière de sécurité sociale. Nous étudierons en concertation avec les collègues concernés la transparence et l'efficacité des différentes procédures de recouvrement telles qu'elles existent actuellement et nous les optimiserons si possible.

Les services d'inspection sociale continueront d'assurer des contrôles ciblés, basés sur le datamining, et joindront leurs efforts pour réaliser des inspections communes lorsque ce sera possible, tout en tenant compte du ROI.

##### **5. Lutter contre la fraude à la domiciliation et aux allocations à l'ONEM, à l'INAMI, dans les CPAS, etc.**

La base de la sécurité sociale est aussi malmenée au niveau des dépenses sociales. Si la Belgique présente une bonne base pour un système de sécurité sociale solide, le niveau élevé des dépenses sociales est entaché par de nombreux abus. Il faut agir avec fermeté à ce niveau, afin de ne pas miner la sécurité sociale et de pouvoir à terme donner plus aux personnes qui reçoivent moins, par exemple via l'enveloppe bien-être.

Lors de la législature précédente, une base légale a été adoptée pour que les données relatives à la consommation de gaz, d'électricité, d'eau, etc. soient automatiquement communiquées aux autorités par les organisations compétentes. Tout comme aux Pays-Bas et dans le respect de la vie privée des personnes intéressées,

of verbruiksgegevens matchen met domiciligegevens. Niet om een heksenjacht te organiseren op uitkeringsgerechtigden, wel om knipperlichten te doen oplichten en verder onderzoek op te baseren. Gerichte controles bij de echte fraudeurs, terwijl de bonafide uitkeringsgerechtigden met rust gelaten worden.

Diverse instellingen worden geconfronteerd met de problematiek van fictieve tewerkstelling in combinatie met fictieve bedrijven, waarbij er sociale zekerheidsrechten opgebouwd worden die leiden tot onterechte uitkeringen. Er zal met collega De Block worden nagegaan of de RSZ vanuit zijn centrale positie binnen de OISZ de output van haar datamining ter beschikking kan stellen binnen het netwerk van de sociale zekerheid en ruimer. Een synergie tussen de instellingen kan er ook in bestaan om de onderzoeken naar fictieve tewerkstelling op basis van risicoprofielen te laten gebeuren.

Op termijn zouden we via de technologische ondersteuning moeten kunnen evolueren naar een automatische toekenning van sociale rechten enerzijds en naar automatische preventieve controles op cumulatie van rechten anderzijds. Veel burgers en ondernemingen handelen soms te goeder trouw in het openen van rechten. Het is naast de rechtsonderhorige ook aan de wetgever zelf om de goede toepassing van de regels na te gaan en te bewaken.

Een betere fraudebestrijding houdt ook in dat naast de federale overheid (b.v. Dienst Vreemdelingenzaken) de gewesten en de lokale besturen betrokken worden om fraudefenomenen van bijstands- en domiciliëfraude beter te kunnen bestrijden. Het lijkt me wenselijk om in overleg met de bevoegde collega's een ronde tafel te organiseren met enkele OCMW's uit de centrumsteden in de drie Gewesten zodat ook daar de expertise bij elkaar gebracht wordt.

#### **6. Technologische ondersteuning van het beleid: van repressie naar preventie**

Zoals reeds eerder gesteld, is een deel van de in- en terugvorderingen aan sociale zekerheidsbijdragen en ten onrechte betaalde sociale uitkeringen het directe gevolg van datamining en gerichte controles. Het nut van datamining bestaat erin dat voor elk type van fraude, wanneer er voldoende concrete voorbeelden zijn, een voorspellend model opgebouwd kan worden waarmee er korter op de bal gespeeld kan worden en als het ware de fraude voorspeld kan worden in de

il devrait être possible de vérifier automatiquement si les données de consommation coïncident avec les données de domiciliation. Le but n'est pas d'organiser une chasse aux sorcières par rapport aux bénéficiaires des allocations, mais d'émettre un signal d'alerte et de lancer une enquête sur cette base. Des contrôles ciblés seront organisés au niveau des véritables fraudeurs, tandis que les bénéficiaires d'allocations honnêtes ne seront pas inquiétés.

Plusieurs organismes sont confrontés à la problématique de l'emploi fictif combinée à des entreprises fictives, où des droits à la sécurité sociale sont ouverts et entraînent le versement d'allocations illégitimes. Nous allons étudier avec ma collègue Maggie De Block si l'ONSS peut, à partir de sa position centrale au sein des IPSS, mettre l'output de son datamining à disposition dans le réseau de la sécurité sociale, mais aussi au-delà de celui-ci. Une synergie entre les organismes peut aussi consister en l'organisation d'enquêtes sur des emplois fictifs et basées sur les profils à risques.

À terme, nous devrions pouvoir évoluer via le support technologique vers une attribution automatique des droits sociaux d'une part, et vers des contrôles préventifs automatiques par rapport au cumul des droits d'autre part. De nombreux citoyens et entreprises agissent parfois de bonne foi dans le cadre de l'ouverture des droits. C'est non seulement au justiciable, mais aussi au législateur de vérifier et de surveiller la bonne application des règles.

Une meilleure lutte contre la fraude implique aussi qu'outre les autorités fédérales (par exemple l'Office des Étrangers), les régions et les administrations locales soient concernées pour pouvoir mieux lutter contre le phénomène de la fraude aux allocations et au domicile. Il me semble souhaitable d'organiser en concertation avec les collègues compétents en la matière une table ronde avec quelques CPAS des grandes villes des trois Régions, afin de pouvoir échanger nos expériences en la matière.

#### **6. Support technologique à la politique: de la répression à la prévention**

Comme nous l'avons déjà indiqué, une partie des réclamations et des recouvrements en matière de cotisations de sécurité sociale et d'allocations sociales versées à tort découle directement du datamining et des contrôles ciblés. Le datamining est utile, car en présence de suffisamment d'exemples concrets, il permet de dresser pour chaque type de fraude un modèle de prévision qui permettra de réagir plus rapidement et pour ainsi dire de prévoir la fraude à l'avenir. Le datamining permet

toekomst. Datamining betekent dan ook een efficiënte en effectieve afhandeling van onderzoeken, doelgericht d.m.v. typering van het fraudefenomeen, ranking van de fraudegevallen en prioritisering ervan in functie van vooropgestelde criteria. Datamining staat centraal in het risk management van de toekomst waar ik naar streef.

Daarnaast moet er verder ingezet worden op gegevenskruising in bepaalde sectoren, tussen diensten en tussen beleidsniveaus (bijvoorbeeld tussen het federale niveau en de regio's).

We moeten nog verder gaan in de ontsluiting van overheidsgegevens, zonder daarbij het aspect privacy te verwaarlozen.

Het "only once"-principe biedt ook voordelen aan burgers en ondernemingen om bepaalde gegevens slechts eenmaal te moeten meedelen aan de overheid. Via de elektronische identiteitskaart en het ondernemingsnummer kan de administratieve rompslomp teruggedrongen worden. De gegevens kunnen ook ter beschikking gesteld worden van fraudebestrijding, maar het zou daarbij goed zijn de transparantie en betrokkenheid te vergroten door eenmaal per jaar een overzicht te bezorgen aan burgers en ondernemingen van welke persoons- en bedrijfsgegevens er bij de overheid beschikbaar en aangewend zijn. De geïnformeerde toestemming zou daarbij in de mate van het mogelijke het uitgangspunt moeten zijn (*cf. infra*).

Op het terrein zijn er sinds de vorige legislatuur witte kassa's met blackbox actief in de horeca en aanwezigheidsregistratie op grote bouwwerven. Door deze technologische ondersteuning kan er aan de bron fraude vermeden worden en kunnen risicosituaties op het vlak van fraude transparant in kaart gebracht worden. We zullen de technologische evoluties verder opvolgen om op een moderne en zoveel mogelijk elektronische manier sociale fraudebestrijding te organiseren. Zo is in de wetgeving werfregistratie voorzien dat registratie niet enkel kan door middel van een klassieke badge, maar ook via smartphone, bestaande *track-and-trace* GPS-systemen, en dergelijke meer.

### **7. Samenwerking en synergieën tussen inspectiediensten**

Het regeerakkoord voorziet expliciet dat de inspectiediensten voldoende ondersteund en waar nodig versterkt moeten worden. Handhaving en rendementen in sociale fraude worden onmogelijk zonder voldoende inspecteurs en technologische ondersteuning op het terrein.

donc un traitement efficace des enquêtes, de manière ciblée, sur la base de la caractérisation du phénomène de fraude, du classement des cas de fraude et de leur priorisation en fonction de critères présumés. Le datamining occupe une place centrale dans la gestion des risques que je vise pour l'avenir.

Il convient aussi de miser sur le croisement de données dans certains secteurs, entre les services et entre les niveaux politiques (par exemple entre le niveau fédéral et les régions).

Nous devons aller plus loin dans le désenclavement des données des autorités publiques, sans négliger la protection de la vie privée.

Le principe "only once" offre aussi comme avantage aux citoyens et aux entreprises qu'ils ne doivent communiquer qu'une seule fois certaines données aux autorités publiques. La carte d'identité électronique et le numéro d'entreprise réduisent par exemple les démarches administratives. Les données peuvent aussi être mises à disposition pour la lutte contre la fraude, mais il serait bon d'assurer une plus grande transparence et un plus grand engagement en fournissant une fois par an aux citoyens et aux entreprises un résumé des données personnelles et de l'entreprise qui sont à la disposition des pouvoirs publics et que ceux-ci utilisent. L'autorisation informée devrait alors être le principe retenu dans la mesure du possible (*cf. ci-dessous*).

Nous pouvons citer parmi les actions menées sur le terrain l'utilisation des caisses blanches avec blackbox dans l'horeca et l'enregistrement des présences sur les grands chantiers de construction depuis la législature précédente. Ce support technologique permettra d'éviter la fraude à la source et de répertorier de manière transparente les situations à risques en termes de fraude. Nous allons continuer de suivre les progrès technologiques afin d'organiser la lutte contre la fraude sociale de manière aussi moderne et électronique que possible. La législation sur l'enregistrement de chantier prévoit par exemple que l'enregistrement se fasse non seulement via un badge classique, mais aussi via smartphone, systèmes de GPS *track-and-trace* existants, etc.

### **7. Collaboration et synergies entre les services d'inspection**

L'accord gouvernemental prévoit explicitement que les services d'inspection soient suffisamment soutenus et si nécessaire renforcés. Le contrôle et les rendements en termes de fraude sociale sont impossibles s'il y a trop peu d'inspecteurs et un support technologique insuffisant sur le terrain.

De SIOD (Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst) is de koepel van de federale sociale inspectiediensten en coördineert de gemeenschappelijk acties. Dit heeft op het terrein geleid tot gebundelde en meer effectieve controles. De SIOD zal een belangrijke bijdrage blijven leveren in het opstellen van het jaarlijks actieplan ter bestrijding van de sociale fraude, met inbegrip van de sociale dumping, door de regering.

Op deze synergieën moet verder ingezet worden en er moet ook onderzocht worden of dit op termijn kan leiden tot verdere integratie van inspectiediensten en overlegplatformen. Er is de SIOD, het College voor de fraudebestrijding, ad hoc overleg tussen inspectiediensten,... Dit kan verder geëvalueerd en geoptimaliseerd worden.

Ook naar de werkgevers toe zijn er vandaag nog steeds heel wat inspectiediensten bevoegd voor de controle op de toepassing van sociale wetgeving. Er zou bekeken moeten worden of dit nog efficiënter georganiseerd zou kunnen worden, ook in het licht van de grote besparingen op de werkings- en personeelskosten van de overheidsdiensten die deze regering beslist heeft. Bij een besparing van 20 % op de werkingskosten van de overheid is het aangewezen de bestaande structuren en processen te herbekijken.

Tevens moet de implementatie van een centraal meldpunt voor sociale fraude, zoals in de vorige legislatuur vooropgesteld, terug onderzocht worden. Ik pleit hier niet voor een kliklijn maar wel voor een meldpunt waar klachten over verschillende soorten sociale fraude kunnen doorgegeven worden. Anonieme klachten zullen niet aanvaard worden, maar de anonimiteit van de aangever zal t.o.v. de mogelijke fraudeur gegarandeerd worden. Dit is trouwens voorzien in het sociaal strafwetboek: wanneer de sociale inspecteurs een controle uitoefenen naar aanleiding van een klacht of van een aangifte van een inbreuk op de sociale wetgeving, mogen zij nooit de naam van de indiener ervan bekend maken. Deze geheimhoudingsplicht geldt zelfs voor rechtbanken. Een centraal meldpunt zou de huidige stroom aan klachten bij diverse diensten kunnen kanaliseren. Het is een vorm van goed bestuur, waarbij de klant-burger klachten en vragen kan indienen en hierop een passend gevolg en antwoord van de overheid mag verwachten.

Waar mogelijk moeten de verschillende fraudebestrijdingsprocessen (preventie, detectie, handhaving en sanctionering) binnen de ganse keten van fraudebestrijding op een wetenschappelijke basis ondersteund worden. Dit moet leiden tot een objectivering van de fraudebestrijding.

Le SIRS (Service d'Information et de Recherche sociale) est l'organisme coupole des services fédéraux d'inspection sociale, qui coordonne les actions communes. Cette action a débouché sur des contrôles regroupés et plus efficaces sur le terrain. Le SIRS contribuera toujours largement à l'élaboration du plan d'action annuel pour la lutte contre la fraude sociale (y compris le dumping social) du gouvernement.

Nous devons continuer de miser sur ces synergies et étudier si elles peuvent à terme entraîner l'intégration des services d'inspection et des plateformes de concertation. On y retrouve le SIRS, le Collège pour la lutte contre la fraude, la concertation ad hoc entre les services d'inspection, etc. Ce point peut encore être évalué et optimisé.

En ce qui concerne les employeurs aussi, il existe aujourd'hui de nombreux services d'inspection compétents pour le contrôle de l'application de la législation sociale. Il faudrait vérifier si cette action pourrait être organisée de manière encore plus efficace, entre autres à la lumière des grandes économies décidées par ce gouvernement par rapport aux frais de fonctionnement et de personnel des services publics. Il est indiqué de réviser les structures et les processus existants en cas d'économie de 20 % sur les frais de fonctionnement des pouvoirs publics.

La mise en place d'un service de référence centralisé pour la fraude sociale, comme proposé durant l'ancienne législature, doit aussi être réexaminée. Je ne plaide pas pour une ligne de délation, mais pour un service de référence auquel pourront être transmises toutes les plaintes relatives à différents types de fraude sociale. Les plaintes anonymes ne seront pas acceptées, mais l'anonymat du dénonciateur sera garanti par rapport à l'éventuel fraudeur. D'ailleurs, le Code pénal social le prévoit également: lorsque les inspecteurs sociaux réalisent un contrôle suite à une plainte ou à une déclaration d'infraction à la législation sociale, ils ne peuvent en aucun cas indiquer le nom de la personne à l'origine de celle-ci. Cette obligation de confidentialité est aussi valable devant les tribunaux. Un centre de référence centralisé pourrait canaliser le flux actuel de plaintes auprès des différents services. Il s'agit d'une forme de bonne gestion, où le citoyen-client peut introduire des plaintes et des demandes et y attendre une suite ou une réponse adaptée de la part des pouvoirs publics.

Les différents processus de lutte contre la fraude (prévention, détection, contrôle et sanction) doivent si possible être étayés par une base scientifique dans l'ensemble de la chaîne de la lutte contre la fraude. Cela doit entraîner une objectivation de la lutte contre la fraude.

Tot slot wens ik een betere monitoring en traceerbaarheid van de opbrengsten van de sociale fraudebestrijding. Een jaarlijkse synthese van de diverse opbrengsten zal opgenomen worden in het jaarlijks actieplan sociale fraude dat de regering goedkeurt.

## II. Privacy

Privacy of de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is een fundamenteel recht dat doorheen de jaren al verschillende evoluties gekend heeft en dat vandaag door de snelle technologische ontwikkelingen actueler is dan ooit. De globalisering en de informatiemaatschappij hebben een onmiskenbare impact op de beleving door eenieder van zijn recht op privacy. Enerzijds zijn de rol en de verwachtingen van de burger in het debat rond de bescherming van de burger prominenter geworden en anderzijds worden we geconfronteerd met steeds sneller opvolgende nieuwe toepassingen van verwerking van persoonsgegevens zoals camerabewaking, mobiliteitsopvolging, sociale media, maar ook de groei aan databanken, het koppelen van databanken en de uitwisseling van gegevens tussen overheid en privésector.

Tegen deze achtergrond zal ik als staatssecretaris voor Privacy bijzondere aandacht besteden aan de nood aan een nieuw evenwicht tussen een beleid van en voor de 21ste eeuw enerzijds, maar met een geactualiseerd respect voor de persoonlijke levenssfeer anderzijds. Een delicaat evenwicht zal dus moeten gevonden worden tussen privacy en andere beleidsdoelstellingen zoals veiligheid, efficiënte gegevensuitwisseling, e-government, administratieve vereenvoudiging, innovatie, economische ontwikkeling, enz. Daarbij moet rekening gehouden worden met de belangen van consumenten en producenten, van burgers, ondernemingen en overheden. Mijn objectief is een efficiënt beleid dat beantwoordt aan de noden van vandaag en morgen, binnen een modern en rechtszeker wetgevend kader op het vlak van privacy. Vandaag wordt privacy te pas en te onpas als argument aangewend om nieuwe digitaliseringsinitiatieven de kop in te drukken. De technologie is vandaag echter voldoende ontwikkeld om een efficiënt beleid te combineren met garanties op privacy. Indien er toch belangenconflicten zouden zijn, is het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel een belangrijke leidraad.

Het is dus niet toevallig dat de bevoegdheid van privacy voor het eerst specifiek aan een Staatssecretaris wordt toegewezen. Dit moet toelaten om een meer coherente en transversale visie te ontwikkelen op nationaal, Europees en internationaal vlak. Er zijn zes

Je souhaite enfin assurer un meilleur suivi et une meilleure traçabilité des recettes de la lutte contre la fraude sociale. Une synthèse annuelle des diverses recettes sera reprise dans le plan d'action annuel de la fraude sociale que le gouvernement approuve.

## II. Protection de la vie privée

La protection de la vie privée est un droit fondamental qui a connu plusieurs évolutions au fil des ans et qui est aujourd'hui un sujet plus actuel que jamais suite aux rapides progrès technologiques. La mondialisation et la société d'information ont un impact indiscutable sur le ressenti de chacun par rapport à son droit au respect de sa vie privée. Le rôle et les attentes du citoyen sont d'une part devenus prédominants dans le débat sur la protection du citoyen, tandis que nous sommes d'autre part confrontés à de nouvelles applications qui se succèdent de plus en plus vite pour le traitement des données personnelles, comme la surveillance par caméra, le suivi de la mobilité, les médias sociaux, mais aussi la croissance des bases de données, la connexion des bases de données et l'échange des données entre les pouvoirs publics et le secteur privé.

C'est dans ce contexte que je vais, en tant que secrétaire d'État à la Protection de la Vie privée, accorder une attention particulière au besoin d'un nouvel équilibre entre une politique du et pour le 21<sup>e</sup> siècle, d'une part, et le respect actualisé de la vie privée, d'autre part. Il faudra donc trouver un équilibre délicat entre, d'une part, la protection de la vie privée et, d'autre part, d'autres objectifs politiques comme la sécurité, l'échange efficace de données, l'e-government, la simplification administrative, l'innovation, le développement économique, etc. Il convient à ce niveau de tenir compte des intérêts des consommateurs et des producteurs, des citoyens, des entreprises et des pouvoirs publics. Mon objectif est d'appliquer une politique efficace qui répond aux besoins d'aujourd'hui et de demain, dans un cadre législatif moderne et sûr en ce qui concerne la protection de la vie privée. La protection de la vie privée représente aujourd'hui un argument utilisé à tort et à travers pour enrayer les nouvelles initiatives de digitalisation. Or, la technologie est, à l'heure actuelle, suffisamment développée pour combiner politique efficace et garanties de respect de la vie privée. S'il existe toutefois des conflits d'intérêts, le principe de finalité et de proportionnalité doit constituer un important fil conducteur.

Ce n'est donc pas un hasard si la compétence du respect de la vie privée a, pour la première fois, été spécifiquement attribuée à un Secrétaire d'État. Cela doit permettre le développement d'une vision plus cohérente et transversale aux niveaux national, européen et

uitdagingen waarop we de komende vijf jaar antwoorden moeten bieden.

### 1. Europese verordening over privacy

Er worden momenteel op Europees vlak belangrijke onderhandelingen gevoerd die moeten leiden tot een nieuwe Europees kader op het vlak van persoonsgegevensbescherming en het vrij verkeer van gegevens. Met het voorstel van de Europese Commissie voor een algemene verordening enerzijds en een richtlijn voor de uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens in de strafrechtelijke en politieke sfeer anderzijds, werkt de Europese Unie aan een modernisering van de privacywetgeving. Bepaalde aspecten van de voorstellen zijn controversieel en hebben al aanleiding gegeven tot debat, zowel op nationaal als Europees vlak. De technologische evoluties, de noodzaak om ervoor te zorgen dat er geen concurrentievervalsing ontstaat tussen de lidstaten, de internationale context van gegevensverwerking, de verhoogde inspanningen op het vlak van politieke en justitiële samenwerking en een meer efficiënte en geharmoniseerde toepassing van het fundamenteel recht op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, liggen mee aan de basis van dit Europees initiatief.

Dit Europees wetgevend initiatief beoogt een duidelijk en toekomstbestendig wettelijk kader te bieden, waarbij elke burger geniet van een sterke controle over zijn of haar online gegevens. Via herkenbare pictogrammen zullen burgers ook sneller de privacy-impact van applicaties en websites kunnen inschatten en een effectieve geïnformeerde toestemming kunnen geven. Bovendien worden de administratieve formaliteiten over heel Europa geharmoniseerd en vereenvoudigd, om zo compliance kosten voor ondernemingen te drukken en de digitale economie een duw in de rug te geven.

De verordening introduceert ook sleutelprincipes als het "recht om vergeten te worden" waarbij bijvoorbeeld een Europese burger ten overstaan van een onderneming die zoekmachines gebruikt, kan vragen om bepaalde gegevens uit te wissen, bijvoorbeeld op Google. De Snowden-onthullingen, waardoor gebleken is dat ook overheden zich te verregaand hebben gewaagd op het vlak van gegevensbeheer, dragen bij tot het debat over de nood aan een verhoogde persoonsgegevensbescherming.

Deze ontwerp-verordening, in het bijzonder, zal dus niet enkel zeer uitgebreid zijn in de omvang van het toepassingsgebied (economisch, sociaal, politiek, fiscaal,

international. Nous devons, dans les cinq prochaines années, répondre à six défis.

### 1. Le Règlement européen sur la protection de la vie privée

D'importantes négociations sont pour l'instant menées au niveau européen. Elles doivent déboucher sur un nouveau cadre européen en matière de protection de données personnelles et de libre circulation des données. L'Union européenne œuvre à la modernisation de la législation sur la protection de la vie privée à travers, d'une part, la proposition de règlement général faite par la Commission européenne et, d'autre part, une directive pour l'échange et le traitement des données personnelles dans un contexte pénal et de police. Certains aspects des propositions sont controversés et ont déjà fait l'objet de débats, que ce soit sur la scène nationale ou européenne. Les évolutions technologiques, la nécessité de veiller à ce qu'il n'y ait pas de distorsion de concurrence entre les États membres, le contexte international du traitement des données, l'intensification des efforts fournis dans le domaine de la collaboration avec la police et la justice et une application plus efficace et harmonisée du droit fondamental à la protection de la vie privée sont à la base de cette initiative européenne.

Cette initiative législative européenne vise à développer un cadre légal clair et durable, dans lequel chaque citoyen exerce un contrôle rigoureux sur ses données en ligne. Des pictogrammes caractéristiques permettront aussi aux citoyens d'évaluer plus rapidement l'impact des applications et des sites Web sur la protection de la vie privée. Les citoyens pourront ainsi donner une autorisation en connaissance de cause. Les formalités administratives sont en outre harmonisées et simplifiées dans toute l'Europe, afin de limiter les coûts de mise en conformité pour les entreprises et de favoriser l'économie numérique.

Le règlement introduit aussi des principes fondamentaux, comme le "droit d'être oublié", en vertu duquel un citoyen européen peut par exemple demander à une entreprise qui utilise des moteurs de recherche (comme Google) la suppression de certaines données. Les divulgations faites par Edward Snowden, qui ont prouvé que les pouvoirs publics étaient eux aussi allés trop loin dans la gestion des données, alimentent le débat sur la nécessité de renforcer la protection des données personnelles.

Ce projet de règlement, en particulier, aura un champ d'application (économique, social, politique, fiscal, administratif) très vaste et pose des questions fondamentales



administratief), maar stelt bovendien fundamentele vragen over de privacy-handhaving door de lidstaten in deze digitale tijden.

## **2. Privacy op het vlak van publieke veiligheid**

Als staatssecretaris voor Privacy zal ik een beleid voeren op het vlak van privacy dat het goede bestuur en de exploitatie van de technologische mogelijkheden op het vlak van veiligheid en administratieve dienstverlening van steden en gemeenten en andere overheidsbesturen niet in de weg mag staan. Zo heb ik zelf als eerste schepen in Oostende een volledige digitalisering van de dienstverlening aan de burger doorgevoerd, inclusief livestream uitzendingen van de gemeenteraden.

Zo maken de burgemeesters van de grote centrumsteden nagenoeg allemaal gebruik van camerabewaking en camera screening, om bijvoorbeeld de veiligheid tijdens grote festiviteiten te bewaken, om wekelijks en dagelijks de veiligheid in de steden en gemeenten te garanderen en om de mobiliteitsstromen naar en van de stad te monitoren en te sturen. Ook het gebruik van drones (onbemande vliegtuigen) door bijvoorbeeld de politiediensten zijn allemaal evoluties die een goed bestuur en veiligheidsbeleid ten behoeve van de burgers ondersteunen, maar die ook gekaderd moeten worden binnen een gemoderniseerde privacy- en camerawetgeving.

Na 2015, als het Europese wetgevende kader ten volle duidelijk zal zijn, moet ook de Belgische privacywetgeving in die zin aangepast en gemoderniseerd worden. Ook de privacy-commissie zal mee evolueren in het nieuwe Europese en nationale rechtskader en zal daartoe hervormd worden. Er zal onder meer aandacht uitgaan naar het vermijden van belangenvermenging tussen haar leden en aanvragers van machtigingen, hoe zij een actievere rol kunnen spelen op het terrein en of de huidige administratieve processen niet vereenvoudigd kunnen worden

## **3. Privacy op het vlak van publieke data**

Eén van de niet terug te draaien gevolgen van de technologische vernieuwing en digitalisering van onze maatschappij, is de groeiende berg aan gegevens in publieke databanken, die ook onderling met elkaar verbonden zijn. Onder meer op het vlak van fraudebestrijding is één van de succesvolle toepassingen de koppeling van databanken op het vlak van uitkeringen,

sur le respect de la vie privée par les États membres en cette époque numérique.

## **2. La protection de la vie privée dans le domaine de la sécurité publique**

En tant que secrétaire d'État à la Protection de la Vie privée, je vais mener dans ce domaine une politique ne pouvant pas entraver la bonne gestion et l'exploitation des possibilités technologiques dans les domaines de la sécurité et des services administratifs des villes et communes et d'autres pouvoirs publics. En tant que premier échevin d'Ostende, j'ai même entrepris une digitalisation complète du service au citoyen, avec entre autres des diffusions en livestream des conseils communaux.

Les bourgmestres des grandes villes ont pratiquement tous recours à la surveillance par caméra et au camera screening pour, par exemple, assurer la sécurité lors de grands événements, garantir chaque jour et chaque semaine la sécurité dans les villes et communes, mais aussi suivre et adapter les flux de circulation au départ de et vers la ville. L'utilisation de drones (avions sans équipage) par les services de police, par exemple, fait partie d'autres évolutions venant soutenir la bonne gestion et la politique de sécurité au profit des citoyens, mais ces progrès doivent s'inscrire dans le cadre d'une législation modernisée sur la protection de la vie privée et l'utilisation de caméras.

Après 2015, lorsque le cadre législatif européen sera parfaitement clair, la législation belge sur la protection de la vie privée devra aussi être adaptée et modernisée en ce sens. La Commission sur la Protection de la vie privée évoluera elle aussi dans le nouveau cadre juridique national et européen et sera réformée à cet effet. On accordera entre autres de l'attention à la prévention des conflits d'intérêts entre ses membres et les demandeurs de procurations, à la manière dont ils peuvent jouer un rôle plus actif sur le terrain et à la possibilité de simplification des processus administratifs actuels.

## **3. La protection de la vie privée dans le domaine des données publiques**

L'une des conséquences irréversibles des progrès technologiques et de la digitalisation de notre société est l'abondance croissante de données disponibles dans les bases de données publiques qui, par surcroît, sont interconnectées. La liaison entre bases de données dans le cadre des allocations est une application efficace pour, notamment, lutter contre la fraude car elle

om illegale cumulaties tussen uitkeringen te voorkomen en te remediëren.

De preventieve en proactieve benadering is belangrijk. Zo kan in het luik sociale fraude ook onderzocht worden of verbruiksgegevens van openbare nutsvoorzieningen gekoppeld aan overheidsdata een knipperlichtfunctie kunnen hebben. Op Europees vlak zouden Limosa-gegevens over detacheringen naar België nog verder gekoppeld kunnen worden aan inspectiegegevens over de ondernemingen en burgers in zowel het werk- als het oorsprongland.

Ook het gebruik van gegevens door de (fiscale) administraties zal onderzocht worden waarbij meer concrete richtlijnen zullen gegeven worden bij de afwegingsoefening tussen enerzijds de controlebevoegdheden en anderzijds de privacyrechten van de betrokkenen .

Inzake overheidsgegevens zouden burgers jaarlijks op de hoogte gesteld kunnen worden over de persoonlijke gegevens die door de overheid aangewend worden (en met welke finaliteit). Het principe van de geïnformeerde toestemming moet in de mate van het mogelijke het uitgangspunt zijn en hiervoor zal ook overleg gepleegd worden met de minister bevoegd voor de Digitale agenda, Alexander De Croo.

De Europese Unie heeft verder een richtlijn uitgevaardigd die het hergebruik van overheidsgegevens aanmoedigt, vanuit het oogpunt van administratieve vereenvoudiging. De impact van deze richtlijn op de economie en de burgers is positief. Samen met staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, Theo Francken, moeten evenwel ook de privacy-aspecten in dit kader van naderbij bekeken worden. Authentieke bronnen spelen hierbij een belangrijke rol, maar deze dienen te worden voorzien van de nodige functionaliteiten om te kunnen voldoen aan de eisen van privacy en transparantie (welke gegevens bekend bij de overheid en welke overheidsdiensten maken er gebruik van).

#### 4. *Privacy op het vlak van private data*

Wat ook opgang maakt in de wereld, Europa en België is het concept van *open data* en *big data*. De soms grootschalige beschikbaarheid van data en de manier van verwerking van persoonsgegevens biedt ook maatschappelijke en economische kansen. Zo zouden bijvoorbeeld overheidsgegevens op het vlak

permet de prévenir et de remédier aux cumuls illégaux entre les allocations.

L'approche préventive et proactive est importante. En matière de fraude sociale, il est possible d'étudier si les données de consommation des services d'utilité publique associées aux données publiques peuvent avoir une fonction de signal d'alarme. Sur le plan européen, les données Limosa sur les détachements vers la Belgique devraient pouvoir être associés aux données d'inspection sur les entreprises et les citoyens, tant dans le pays d'origine que de travail.

L'utilisation de données par les administrations (fiscales) sera aussi étudiée et des directives plus concrètes seront données pour l'exercice d'équilibre entre, d'une part, les compétences de contrôle fiscal et d'autre part le droit au respect de la vie privée dont jouissent les personnes concernées.

En ce qui concerne les données publiques, les citoyens devraient pouvoir être tenus informés sur une base annuelle des données personnelles qui les concernent et sont utilisées par les pouvoirs publics (et à quelle fin). Le principe de l'autorisation informée doit, dans la mesure du possible, servir de point de départ et une concertation sera organisée à cet effet avec le ministre compétent pour l'agenda numérique, Alexander De Croo.

L'Union européenne a également promulgué une directive encourageant la réutilisation des données publiques dans le cadre de la simplification administrative. L'impact de cette directive sur l'économie et les citoyens est positif. Les aspects qui, dans ce cadre, concernent la protection de la vie privée doivent cependant être étudiés de près, en collaboration avec le secrétaire d'État à la Simplification administrative, Theo Francken. Les sources authentiques jouent un rôle important à ce niveau, mais elles doivent aller de pair avec les fonctionnalités nécessaires pour pouvoir satisfaire aux exigences relatives à la protection de la vie privée et à la transparence (quelles sont les données connues des pouvoirs publics et quels sont les services publics qui en font usage).

#### 4. *La protection de la vie privée dans le domaine des données privées*

Le concept des "*open data*" et des "*big data*" est en vogue en Belgique, en Europe et dans le monde. La disponibilité des données, parfois à grande échelle, et la manière dont les données personnelles sont traitées offrent aussi des opportunités sociales et économiques. Les données publiques dans le domaine des soins de

van gezondheidszorg tot interessante innovaties kunnen leiden in de farmaceutische sector en omgekeerd. Testresultaten van bepaalde medicaties in private R&D kunnen tot interessante beleidsadviezen in de gezondheidszorg en op het vlak van preventie leiden.

Ik zal er echter op toezien dat dergelijke ontwikkelingen verenigbaar zijn met een hoge bescherming van onze persoonlijke levenssfeer. Ook op het vlak van private data moeten burgers en ondernemingen immers, binnen een geactualiseerd wetgevend kader, effectief beschermd worden. In het geval van *open data* kan de privacy bijvoorbeeld gegarandeerd worden door te werken met geanonimiseerde data en door de implementatie van "*privacy by design*".

In het algemeen zal steeds bijzondere aandacht moeten geschonken worden aan de classificatie van data en het in kaart brengen van datastromen voor een project of onderneming, alvorens een correcte analyse kan gevoerd worden naar de naleving van de privacy-vereisten.

We moeten in dit opzicht de lijnen met de betrokken bedrijfstakken open houden en regelmatig overleg voorzien, zodat de economische activiteit, bijvoorbeeld in de internetsector, niet bemoeilijkt wordt.

Het verkopen van persoonsgegevens van klanten kan enkel mits uitdrukkelijke en volledig geïnformeerde instemming, die bovendien op elk moment kan ingetrokken worden. Klanten dienen duidelijk geïnformeerd te worden over wijzigingen in het privacy-beleid van een onderneming.

De Europese Commissie heeft zopas een publiek-private samenwerking opgestart om de innovaties en technologieën op het vlak van *big data* aan te moedigen. We moeten deze opportuniteiten voor de Belgische en Europese kenniseconomie grijpen en het wetgevend kader creëren dat deelname van burgers en bedrijven aan deze *big data* mogelijk maakt.

### 5. Privacy op het vlak van nieuwe media

Een domein waar mijn volle aandacht zal naar uitgaan, is de privacy op het vlak van nieuwe media zoals Facebook, twitter, YouTube, ... De nieuwe generaties jongeren groeien op in een digitale wereld, waarbij het massaal en constant uitwisselen van persoonlijke gegevens via internet haast vanzelfsprekend is en waardoor de

santé pourraient par exemple entraîner des innovations intéressantes dans le secteur pharmaceutique et inversement. Les résultats des tests de médicaments effectués dans le cadre de la recherche et du développement privés peuvent déboucher sur des avis politiques intéressants dans le secteur des soins de santé et en matière de prévention.

Je veillerai toutefois à ce que de telles évolutions soient conciliables avec une protection accrue de notre vie privée. Les données privées des citoyens et entreprises doivent elles aussi être efficacement protégées, dans un cadre législatif actualisé. En ce qui concerne les "*open data*", le respect de la vie privée peut par exemple être garanti en travaillant avec des données anonymes et par la mise en œuvre du "*privacy by design*".

De manière générale, il faudra toujours, avant de pouvoir analyser correctement le respect des exigences de protection de la vie privée, prêter une attention particulière à la classification des données et à l'inventaire des flux de données relatifs à un projet ou une entreprise.

Nous devons, à cet égard, continuer de communiquer avec les branches d'activité concernées et prévoir une concertation régulière, pour ne pas entraver l'activité économique, par exemple dans le secteur de l'Internet.

La vente de données personnelles de clients ne peut se faire que moyennant l'autorisation expresse et entièrement informée de ceux-ci, étant entendu que cette autorisation peut être révoquée à tout moment. Les clients doivent être clairement informés des modifications apportées à la politique de protection de la vie privée d'une entreprise.

La Commission européenne a inauguré dernièrement une collaboration public-privé afin d'encourager les innovations et les technologies dans le domaine des "*big data*". Nous devons profiter de ces opportunités pour l'économie du savoir belge et européenne, mais aussi créer le cadre législatif permettant aux citoyens et entreprises de contribuer à ces "*big data*".

### 5. La protection de la vie privée dans le domaine des nouveaux médias

La protection de la vie privée dans le domaine des nouveaux médias comme Facebook, Twitter, YouTube, etc. aura toute mon attention. Les nouvelles générations grandissent dans un monde numérique où l'échange constant et massif de données personnelles via Internet devient presque inévitable et où le citoyen

burger zich als het ware een digitale identiteit aanmeet. Zo is de burger een actieve speler geworden die mee vorm geeft aan de contouren van zijn privacy-beleving.

Sensibiliseringsacties van de regering zijn hier zeker op zijn plaats en ik ondersteun dan ook de campagne die recent is gelanceerd door Vlaams minister van Onderwijs, Hilde Crevits, over online privacy in de klas onder het motto “denk na voor je iets online zet”.

De betrokkenheid van de jongeren van vandaag bij de digitale media en hun actieve participatie in de informatiemaatschappij zijn ook een opportuniteit om het debat over privacy in meerdere opzichten te voeren. Privacy is immers een breed concept, onderhevig aan een voorzichtig afwegen van meerdere belangen, en het verdient daarom een ernstig maatschappelijk debat. Eén van de kernvragen is hoe het potentieel en de voordelen van de technologische ontwikkelingen kunnen gemaximaliseerd worden zowel voor het individu, de overheid als voor het bedrijfsleven en tegelijkertijd de risico's op misbruik kunnen geminimaliseerd worden. De rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens moet daarbij als leidraad dienen. Andere Europese landen, zoals Nederland, ..., voeren dit maatschappelijk debat over privacy in deze eeuw al langer en kunnen inspiratie bieden voor de Belgische beleidsvisie.

## 6. Beveiliging van persoonsgegevens

Zoals hierboven reeds aangegeven hebben een aantal gebeurtenissen uit het recente verleden de aandacht gevestigd op het probleem van “*data breaches*” of “*data losses*” die kunnen te wijten zijn aan onvoldoende gegevensbeveiliging of —controle. Een onvoldoende uitgebouwde informaticastructuur in combinatie met onvoldoende interne controlemiddelen liggen vaak aan de oorzaak hiervan. Het is daarom belangrijk dat in overleg met alle betrokken actoren wordt onderzocht welke maatregelen kunnen genomen worden, al dan niet met certificeringsmechanismen (“*privacy seals*”), om dit soort incidenten met publieke data alsook private data en de schadelijke gevolgen ervan zoveel mogelijk in te perken. Ook cyberveiligheid en -criminaliteit zijn belangrijke thema's om nationaal en Europees verder op te volgen.

adopte donc, pour ainsi dire, une identité numérique. Le citoyen d'aujourd'hui contribue ainsi activement à définir les contours de sa perception de la protection de la vie privée.

Les actions de sensibilisation du gouvernement sont certainement justifiées et je soutiens donc la campagne sur la cyberprotection de la vie privée en classe, lancée récemment par la ministre flamande de l'Enseignement Hilde Crevits, et dont le slogan est “Denk na voor je iets online zet” (“Réfléchis avant de publier quelque chose en ligne”).

La sensibilisation des jeunes d'aujourd'hui aux médias numériques et leur participation active à la société de l'information sont l'occasion de mener une discussion sur la vie privée, à plusieurs niveaux. La protection de la vie privée est en effet un vaste concept dans le cadre duquel il faut tenir compte soigneusement d'intérêts divers et mérite, à ce titre, un débat social sérieux. L'une des questions clés consiste à savoir comment optimiser le potentiel et les avantages des développements technologiques, tant pour l'individu, que pour les pouvoirs publics ou les entreprises, et comment, dans le même temps, minimiser les risques d'abus. La jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme doit servir de fil conducteur en la matière. D'autres pays européens, comme les Pays-Bas, etc. mènent ce débat social sur la protection de la vie privée depuis longtemps et peuvent représenter une source d'inspiration pour la vision politique belge.

## 6. Protection des données personnelles

Comme indiqué ci-dessus, plusieurs faits récents ont attiré l'attention sur le problème des “*data breaches*” ou des “*data losses*”, qui peuvent être imputés à une protection ou un contrôle insuffisant(e) des données. La cause est souvent à chercher dans une structure informatique insuffisamment développée combinée à des moyens de contrôle interne insuffisants. C'est pourquoi il est important que l'on étudie, en concertation avec tous les acteurs concernés, les mesures qui, avec ou sans mécanismes de certification (“*privacy seals*”), peuvent être prises pour limiter ce type d'incidents avec des données publiques ou des données privées et éviter leurs conséquences néfastes. La cybersécurité et la cybercriminalité sont aussi des thèmes importants à suivre aux niveaux national et européen.

### III. Noordzee

- “Blue growth”

Het Noordzeebeleid zal sterk inzetten op de zogenaamde “blue growth”: op zee zullen economische ontwikkelingen verder ondersteund worden en uitgebreid waar mogelijk. Het Noordzeebeleid wil die economische ontwikkelingen mogelijk maken in een duurzaam kader, waarbinnen zowel tewerkstelling in de maritieme sectoren als de mariene biodiversiteit en het functioneren van het ecosysteem een belangrijke plaats hebben. De Noordzeekust wordt een economisch centrum met de havens als uitvalsbasis. Volledig nieuwe activiteiten zoals aquacultuur, energie-opslag, een *offshore-grid*, enz. zullen hierbij alle kansen krijgen.

Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken, wordt er gebruik gemaakt van het marien ruimtelijk plan en het overlegproces dat daaraan vast hangt. Dit proces zal verder als overlegforum worden uitgebouwd met de raadgevende commissie als centraal orgaan.

- Alternatieve energie

Energie-opslag op zee is een efficiënte manier om het gebruik van hernieuwbare energie te optimaliseren. Zo kan een overschot aan energie als het hard waait tijdelijk worden opgeslagen om ingezet te worden als de vraag naar energie groot is (piekuren). Het is een innovatieve manier die inspeelt op de energienoden en de specificiteit van hernieuwbare bronnen. De aanleg van een energie-atol is een wereldprimeur. Het kan daarenboven op een positieve manier bijdragen aan de werkgelegenheid en aan het milieu. Ik zal daarom nagaan of alle voorwaarden zijn vervuld om een concessie en milieuvergunning af te leveren voor de bouw van een energie-atol op onze Noordzee.

Op vandaag zijn er zo'n 150 windmolens operationeel op de Noordzee. Dat is reeds de capaciteit van een kleine kerncentrale of de bevoorrading van 600 000 gezinnen. Tijdens deze legislatuur wordt deze capaciteit minstens verdubbeld. De hele windmolenzone is goed voor een totale capaciteit van 2200MW, het equivalent van twee grote kerncentrales. Op die manier draagt de Noordzee significant bij aan het halen van de klimaatdoelstellingen. Voor de hernieuwbare energieproductie op zee wordt werk gemaakt van de milieuvergunningen en van een zogenaamd stopcontact op zee. Met het stopcontact willen we de geproduceerde elektriciteit op een efficiëntere manier aan land brengen. Het hoogspanningsnet wordt op die manier tot ver op zee uitgebouwd. Ook zal worden onderzocht welke alternatieve

### III. Mer du Nord

- “Blue growth”

La politique de la mer du Nord misera beaucoup sur le “blue growth”: les développements économiques en mer vont être soutenus et étendus lorsque ce sera possible. La politique de la mer du Nord vise à permettre ces développements économiques dans un cadre durable, dans lequel tant l'emploi dans les secteurs maritimes que la biodiversité marine et le fonctionnement de l'écosystème sont importants. La côte de la mer du Nord devient un centre économique, dont les ports sont les bases d'opérations. De nouvelles activités, comme l'aquaculture, le stockage d'énergie, l'*offshore-grid*, etc. y auront toutes leurs chances.

Le plan spatial marin et le processus de concertation qui y est lié sont utilisés pour permettre la concrétisation de ces évolutions. Ce processus va être développé pour devenir un forum de concertation dont la commission consultative sera l'organe central.

- Energie alternative

Le stockage de l'énergie en mer est une solution efficace pour optimiser l'utilisation de l'énergie renouvelable. Un surplus d'énergie en cas de grand vent peut ainsi être temporairement stocké, pour ensuite être utilisé lorsque la demande d'énergie est grande (heures de pointe). Il s'agit d'une solution innovante qui répond aux besoins énergétiques et à la spécificité des sources renouvelables. L'aménagement d'un atoll énergétique est une première mondiale. Il peut en outre contribuer de manière positive à l'emploi et à l'environnement. Je vais donc vérifier si toutes les conditions sont remplies pour délivrer une concession et un permis environnemental pour la construction d'un atoll énergétique en mer du Nord.

À l'heure actuelle, quelque 150 éoliennes sont opérationnelles en mer du Nord. Cela représente déjà la capacité d'une petite centrale nucléaire ou l'approvisionnement de 600 000 familles. Cette capacité sera au moins doublée durant cette législature. L'ensemble de la zone des éoliennes représente une capacité totale de 2200 MW, soit l'équivalent de deux grandes centrales nucléaires. La mer du Nord contribue donc sensiblement à la réalisation des objectifs climatiques. En ce qui concerne la production d'énergie renouvelable en mer, on travaille sur les permis environnementaux et sur une “prise de courant” en mer. La prise a pour but d'amener l'électricité produite de manière plus efficace vers la terre. Le réseau haute tension peut de cette manière être développé jusqu'en haute mer. On étudiera aussi

energiebronnen, behalve wind, nog kunnen worden aangeboord in de toekomst. Voor alle activiteiten zorgt de overheid voor een eenvoudige en transparante procedure en opvolging; de administratieve last wordt op die manier zo klein mogelijk gemaakt.

De compensatie in milieuvoordelen van de windmolensector op zee wordt verder uitgewerkt in overleg met de sector, om de paraatheid van de overheid i.f.v. het verhoogde risico te garanderen en om flankerende milieumaatregelen uit te werken. De sector levert hiervoor materiële bijdragen en/of draagt financieel bij aan het fonds leefmilieu.

- Natuurontwikkeling en erfgoed onder water

Natuurontwikkeling moet zoveel mogelijk een plaats krijgen bij het ontwikkelen van nieuwe economische activiteiten op zee. Zo moet het energie-atol zodanig worden ingericht dat vogels zoals de kleine mantelmeeuw en sternes kunnen pleisteren en broeden. Op die manier zouden de kustgemeenten ondersteund worden in hun aanpak van de meeuwenproblematiek.

Ook de windmolenparken zijn uitstekende plaatsen om actief natuur te creëren. Het stopcontact op zee kan ingericht worden om zeehonden een rustplaats aan te bieden of om het aantal artificiële riffen uit te breiden, enz. Deze positieve biodiversiteitsmaatregelen om actief natuur op zee te creëren zullen verder worden onderzocht.

Voor het beleid rond marien milieu wordt de habitatrichtlijn en de kaderrichtlijn mariene strategie uitgevoerd. Hierbij vormt het bereiken van de “goede milieutoestand”, gesteund op de mariene strategie, de belangrijkste milieupijler. In die context moeten bijkomende activiteiten ook kunnen bijdragen aan de goede milieutoestand. Voor extra inspanningen om dit doel te bereiken, zal nagegaan worden welke maatregelen in de natura 2000 gebieden genomen kunnen worden, en in het bijzonder welke grensoverschrijdende acties mogelijk zijn. Voor deze gebieden kunnen beheersplannen worden opgesteld.

De Europese procedure voor de visserijmaatregelen van het bestaande marien ruimtelijk plan wordt opgestart.

Het gebied De Vlake van de Raan werd in 2008 door de Raad van State geschorst als natura 2000 gebied maar bleef sindsdien wel op de Europese lijst staan. Daarom zal op basis van een wetenschappelijke analyse

quelles sont les sources d'énergie alternatives (hormis le vent) qui peuvent être étudiées à l'avenir. Les pouvoirs publics veilleront à assurer un suivi et une procédure transparente et simple pour toutes les activités; la charge administrative sera ainsi aussi réduite que possible.

La compensation en avantages environnementaux du secteur des éoliennes en mer est développée en concertation avec le secteur, afin de garantir la disponibilité des pouvoirs publics en fonction du risque accru et de développer des mesures d'accompagnement de nature environnementale. Le secteur fournit à cet effet des contributions matérielles et/ou il contribue financièrement au fonds pour l'environnement.

- Développement naturel et patrimoine sous-marin

Le développement naturel doit avoir autant que possible une place dans le développement des nouvelles activités économiques en mer. L'atoll énergétique doit donc être aménagé de manière à ce que les oiseaux comme les petits goélands marins et les sternes puissent s'arrêter et couvrir. Cette mesure permettra aussi de soutenir les communes côtières dans leur approche de la problématique des mouettes.

Les parcs éoliens sont également d'excellents endroits pour la création active de la nature. La prise de courant en mer peut être aménagée pour offrir un lieu de repos aux phoques ou pour augmenter le nombre de récifs artificiels, etc. Ces mesures de biodiversité positives visant la création active de nature en mer seront étudiées.

En ce qui concerne la politique relative à l'environnement marin, la directive habitat et la directive-cadre pour la stratégie marine sont exécutées. La concrétisation du “bon état environnemental”, reposant sur la stratégie marine, en représente le principal pilier environnemental. Dans ce contexte, des activités complémentaires doivent également contribuer à la bonne situation environnementale. Afin d'atteindre cet objectif, nous allons vérifier quelles sont les mesures qui peuvent être prises dans les zones Natura 2000, et en particulier quelles sont les actions transfrontalières possibles. Des plans de gestion peuvent être dressés pour ces zones.

La procédure européenne pour les mesures de pêche du plan spatial marin actuel est lancée.

La zone De Vlake van de Raan a été suspendue en 2008 par le Conseil d'État en tant que zone Natura 2000, mais elle est restée depuis lors sur la liste européenne. C'est pourquoi il sera décidé sur la base d'une analyse

over het potentieel van de Vlakte van de Raan, die beschikbaar zal zijn eind 2014, beslist worden welk statuut dit gebied dient te krijgen.

Voor voedselproductie op zee wordt de nodige aandacht besteed om duurzame aquacultuur als economische activiteit op zee te ontplooiën.

Op vandaag zijn drie wrakken als erfgoed erkend. Hier zal grondig worden nagegaan of er bijkomende beschermingsmaatregelen nodig zijn voor dit erfgoed onder water. Van de bevoegdheid om wrakken en andere vondsten als erfgoed te erkennen zal gebruik gemaakt worden om zowel gekende als nieuwe vondsten op erfgoedwaarde te analyseren en tot erkenning als erfgoed over te gaan indien nodig.

- Maritiem vervoer en handhaving op zee

De scheepvaartcluster onder Belgische vlag zorgt voor een aanzienlijke toegevoegde waarde in de Belgische economie. De koopvaardijvloot is met 7 miljoen ton draagvermogen de 20ste vloot in de wereld. We zetten daarom in op een kwaliteitsvolle en competitieve vloot in samenspraak met de reders, de vlaggenstaat administratie en de classificatiemaatschappijen.

De herziening van het Belgische maritiem recht wordt in die zin verdergezet om een hedendaags wettelijk kader te creëren. Er wordt ook samen met de Kustwacht ingezet op de implementatie van de verkeersscheidingsstelsels.

Ook de sector van de pleziervaart neemt in belang toe, zowel economisch als recreatief. Een betere omkadering van de veiligheid voor de pleziervaart is de komende jaren nodig. Er zal daarom een gecoördineerde wetgeving pleziervaart worden uitgewerkt.

De Noordzee geldt als de drukst bevaren zeeroute ter wereld.

Gezien de steeds grotere activiteitgraad op onze Noordzee, wordt het handhavingsbeleid een belangrijk speerpunt. Het kader voor milieutoezicht en controle op zee zal op verschillende punten worden aangepast en aangescherpt. Dit zal gebeuren in samenwerking met de scheepvaartpolitie, de douane en defensie in de schoot van het maritiem informatiekruispunt en in nauw overleg met de provinciegouverneur en de Kustwacht.

scientifique du potentiel de De Vlakte van de Raan (qui sera disponible fin 2014) quel est le statut qui doit être attribué à cette zone.

En ce qui concerne la production alimentaire en mer, l'attention nécessaire est accordée au développement de l'aquaculture durable en tant qu'activité économique en mer.

À l'heure actuelle, trois épaves sont reconnues comme patrimoine. Nous allons minutieusement étudier si d'autres mesures de protection sont nécessaires pour ce patrimoine sous-marin. La compétence de reconnaissance des épaves et d'autres découvertes en tant que patrimoine sera employée pour analyser la valeur patrimoniale des découvertes connues et nouvelles et pour procéder le cas échéant à la reconnaissance en tant que patrimoine.

- Transport maritime et conservation en mer

En Belgique, le secteur de la navigation génère une valeur ajoutée importante pour l'économie. Avec 7 millions de tonnes de port en lourd, la marine marchande belge constitue la 20<sup>e</sup> flotte au monde. Nous misons dès lors sur une flotte compétitive de qualité, et ce en accord avec les armateurs, l'administration de l'État du pavillon et les sociétés de classification.

La révision du droit maritime belge sera poursuivie dans ce sens afin de créer un cadre légal contemporain. Conjointement avec la Garde côtière, le but est de mettre en œuvre les dispositifs de séparation du trafic.

Le secteur de la navigation de plaisance prend également de l'importance, tant sur le plan économique que sur celui des loisirs. Dans les années à venir, il sera nécessaire de prévoir un meilleur encadrement de la sécurité pour la navigation de plaisance. Dès lors, une législation coordonnée en matière de navigation de plaisance sera élaborée.

La mer du Nord est la route maritime la plus empruntée au monde.

La politique de contrôle devient un élément important, étant donné le niveau d'activité de plus en plus élevé en mer du Nord. Le cadre pour le contrôle environnemental et le contrôle en mer sera adapté à plusieurs niveaux et affiné. Cela se fera en collaboration avec la police maritime, la douane et la défense, au sein du carrefour d'information maritime et en étroite concertation avec le gouvernement et la province et la Garde côtière.

- Zand- en grindontginning en diepzee-exploratie

Voor zand- en grindontginning worden de vastgelegde quota gerespecteerd en, in overleg met minister van Economie Kris Peeters, ontginningsvergunningen binnen dit kader afgeleverd. Tot op vandaag zijn er onvoldoende duidelijke cijfers over de omvang van de zandreserves in het Belgisch deel van de Noordzee. Een bevraging rond de beschikbare wetenschappelijke data zal hiervoor georganiseerd worden.

Voor de exploratie van de diepzee worden zowel de economische als ecologische analyses zorgvuldig opgevolgd in het kader van de Belgische concessie.

De internationale processen (VN, EU, OSPAR, enz.) worden verder opgevolgd met het oog op het duurzaam beheer van de zeegebieden.

- Promotie

De Noordzee kan gezien haar grote oppervlakte als een 11de Belgische provincie gezien worden en kent heel wat uitdagingen en potentieel. Het is belangrijk dat iedereen zicht daarvan bewust wordt. De activiteiten zijn talrijk en uiteenlopend, zoals scheepvaart, visserij, energieopwekking, baggerwerken, zand- en grindontginning, toerisme en militaire oefeningen. Wist u dat er 150 windmolens op onze Noordzee staan en er nog eens zoveel bijgeplaatst worden, de Noordzee 2 100 diersoorten herbergt, er dagelijks honderden schepen aanmeren, er nog steeds oorlogsmijnen worden opgevist, enz.? Daarom wil ik de Noordzee in de kijker zetten voor het brede publiek. Het is een gebied in volle ontwikkeling, met vele uitdagingen en evenveel mogelijkheden. Via brochures en online informatie zal de burger op de hoogte worden gehouden van de meest recente ontwikkelingen. De zee is per slot van rekening van iedereen.

*De staatssecretaris voor Bestrijding  
van de sociale fraude, Privacy  
en Noordzee*

Bart TOMMELEIN

- Extraction de sable et de gravier et exploration dans les grandes profondeurs

En ce qui concerne l'extraction de sable et de gravier, les quotas définis sont respectés et des permis d'extraction sont délivrés dans ce cadre, en concertation avec le ministre de l'Economie, Kris Peeters. Il y a jusqu'à présent trop peu de chiffres clairs sur l'ampleur des réserves de sable dans la partie belge de la mer du Nord. Une enquête sur les données scientifiques disponibles sera organisé à ce propos.

En ce qui concerne l'exploration dans les grandes profondeurs, les analyses économiques et écologiques sont suivies de près dans le cadre de la concession belge.

Les processus internationaux (ONU, UE, OSPAR, etc.) sont suivis en vue de la gestion durable des zones maritimes.

- Promotion

Vu sa grande surface, la mer du Nord peut être considérée comme une 11<sup>e</sup> province belge. Elle rencontre de nombreux défis et présente un grand potentiel. Il est important que tout le monde en soit conscient. Les activités qui y sont menées sont nombreuses et variées, avec par exemple la navigation, la pêche, la production d'énergie, les travaux de dragage, l'extraction de sable et de gravier, le tourisme ou encore les exercices militaires. Saviez-vous par exemple que 150 éoliennes se trouvent dans notre mer du Nord et que 150 autres éoliennes vont y être installées, que la mer du Nord abrite 2 100 espèces animales, que des centaines de navires y accostent chaque jour, et que l'on y pêche toujours des mines datant de la guerre? C'est pourquoi je veux attirer l'attention du grand public sur la mer du Nord. Il s'agit d'une zone en plein développement, confrontée à de nombreux défis et à tout autant de possibilités. Le citoyen sera informé des dernières évolutions via des brochures et des informations publiées en ligne. Parce que finalement, la mer nous appartient tous.

*Le secrétaire d'État à la Lutte contre la Fraude  
sociale, à la Protection de la Vie privée  
et à la Mer du Nord*

BART TOMMELEIN