

COVID-19 ET TRANSITION DURABLE

EN ROUTE POUR UNE POLITIQUE DE RELANCE JUSTE, DURABLE ET RÉSILIENTE

La **crise du Covid-19** est une des crises les plus importantes qu'aient connues la Belgique et l'Europe depuis la Seconde Guerre mondiale. Outre ses conséquences dramatiques au niveau sanitaire et humain, les mesures de confinement et de distanciation sociale auront des répercussions à long terme sur l'économie, les inégalités sociales et le bien-être psychosocial de la population. Malgré ces **conséquences profondes** sur la société belge et européenne, cette crise ne peut être comparée à la **crise environnementale** qui se prépare depuis les années cinquante.

Elle est certes **moins visible** car plus diffuse et plus lente qu'une crise épidémiologique mais ses **effets n'en seront pas moins importants**. L'ensemble de la littérature scientifique et des rapports internationaux s'accordent sur le fait que les effets de la crise environnementale s'accroîtront dans les dix prochaines années pour arriver à un **point de non-retour** pour la stabilité de nos sociétés si elle n'est pas prise en main dès maintenant.

Entre temps, la crise du Covid-19 a démontré la possibilité de changements drastiques de comportement (individuels, sociaux, économiques et professionnels) et de financements supplémentaires afin de résoudre une crise systémique ainsi que le **rôle essentiel des pouvoirs publics** dans la gestion de crise et la relance de l'économie. Dans ce cadre, de plus en plus de voies insistent sur le fait que cette relance soit accompagnée de projets structurels (production stratégique, place des services publics et des soins de santé, anticipation de la gestion de crise, etc.).

La relance crée donc un **moment-clef** de réflexions, de mobilisation et d'investissement pour répondre à des **enjeux sociétaux et structurels**. Il serait dangereux de ne pas utiliser ce moment-clef pour répondre aux enjeux environnementaux en entamant, en adéquation avec la relance à court terme, un trajet de réforme et d'investissement « vert » à moyen et long terme.

Pour éviter de nouveaux chocs systémiques (environnementaux, sanitaires ou autres), il est vital de rendre notre **société et** notre

Principes d'une politique de relance « verte »

La crise Covid-19 ne doit pas nous détourner de la nécessité de **protéger l'environnement** et **d'amorcer la transition écologique**. À moyen et à long terme, cela serait contre-productif non seulement pour la santé, mais aussi pour l'économie. Une politique de relance 'verte' nous offre de **grandes opportunités**, y compris sur le plan social et économique.

1. **La politique de relance post-Covid-19 doit être de qualité** et viser non seulement à redémarrer notre économie mais aussi à poursuivre nos objectifs climatiques et environnementaux y compris en matière de biodiversité à moyen et long terme.
2. Le soutien aux secteurs économique et social, gravement touchés par la crise de Covid-19, et la politique de relance devraient aller au-delà d'un retour au statu quo (*Business as Usual*) et devraient être en synergie avec le **changement de paradigme** et des **grandes transitions systémiques** à long terme nécessaires pour parvenir à une croissance plus durable; ceux-ci étant nécessaires pour parvenir à une croissance plus durable et conforme aux objectifs du « Pacte Vert » européen et aux Objectifs de Développement Durable des Nations Unies.
3. **L'égalité sociale et le bien-être psychosocial** de la population doivent également faire partie de la politique de relance qui doit mener à une **société juste, durable et résiliente**.
4. Les **mesures d'aide** visant à stimuler l'investissement **doivent créer un maximum d'avantages pour tous**. La cohérence avec les transitions environnementales et sociales à moyen et long terme doit être une **condition préalable**. La **réduction des normes** environnementales existantes **ou le report** des mesures environnementales prévues n'est donc **pas une option**. En outre, des efforts doivent également être faits pour développer une production stratégique aux niveaux local, national et européen.
5. La politique de relance nécessite une approche « **pangouvernementale** » et doit également renforcer les **capacités et l'organisation du secteur public** (y compris des soins de santé) au sens large.
6. La politique de relance doit être fondée sur la **science** afin de justifier les mesures sur la base de preuves, de faits ou de données probantes.
7. Un **soutien sociétal** devrait être créé pour la politique de relance en favorisant une participation maximale de la société civile et de la population.

économie plus résilientes en associant les considérations sociales, économiques et environnementales dans ces transitions.

C'est pourquoi il est important de suivre une **approche globale et intersectorielle** lors de l'élaboration de la politique de relance et de veiller à ce que les mesures de soutien et les investissements nécessaires à court terme à la reprise économique soient pleinement cohérents avec les autres objectifs de la société, comme la transition écologique et sanitaire qui ne doit laisser personne de côté.

Les chefs d'État et de gouvernement européens ont décidé en mars 2020 que la **politique de relance européenne** devait être ancrée dans la « **transition verte** ». Les Nations unies, l'OCDE, la Banque mondiale et d'autres institutions internationales, ainsi que de nombreuses autres organisations, ont également envoyé des signaux en ce sens.

En Belgique aussi, nous devons résolument opter pour une transition « verte » comme base des mesures incitatives dans le cadre de la politique de relance ou du moins, s'assurer que cette relance économique à court terme ouvre la voie à une politique écologique et sanitaire ambitieuse à long terme.

Covid-19 et les crises environnementales

La pandémie de Covid-19 a été provoquée par le SARS-CoV-2, un coronavirus zoonotique, ce qui signifie qu'il se transmet entre les animaux et les humains. La **perte croissante de biodiversité** - causée, entre autres, par le changement climatique, la décimation et la dégradation des écosystèmes, la pollution, la déforestation, la surexploitation et l'introduction d'espèces envahissantes - est l'une des causes des zoonoses. Celle-ci augmente le risque de nouvelles épidémies. En outre, ces problèmes se renforcent mutuellement. De plus, la **dégradation écologique**, la **hausse des températures** et les **conditions météorologiques extrêmes** vont, dans les prochaines décennies, encore venir menacer davantage la santé humaine, animale et végétale.

La prospérité économique et la santé des écosystèmes sont inextricablement liées. Notre production alimentaire, par exemple, est très vulnérable à la perte de biodiversité. Les écosystèmes (tant sur terre que dans l'océan) fournissent de nombreux services et constituent un filet de sécurité naturel pour les personnes et la santé humaine. Les **coûts économiques et sociaux** de la perte de biodiversité, de la pollution, de la dégradation des écosystèmes marins et du changement climatique sont non seulement de **même ampleur** que ceux engendrés par la crise actuelle qui, par définition est temporaire mais, de plus, ils sont **permanents** et augmenteront si aucune mesure n'est prise.

En outre, une politique visant la transition vers une société juste, durable et résiliente aura un impact positif sur la santé humaine et nous rendra plus résistants aux risques sanitaires futurs.

Vers une politique de relance « verte »

S'attaquer à la crise sanitaire est une priorité absolue aujourd'hui, mais il est également important de façonner la reprise économique. Cela doit être fait rapidement mais de manière réfléchie, en gardant un œil sur le long terme.

Toutefois, un retour aux modes « **Business as usual** » de consommation et de production d'avant la crise n'est **pas envisageable**. Nous avons besoin d'une vision plus large et d'une stratégie à long terme qui abordent ensemble les défis socio-économiques et environnementaux et qui puissent rendre la **société et l'économie** d'après-crise plus **résilientes, durables et justes**.

Cette stratégie doit répondre autant que possible aux **transitions systémiques** qui sont de toute façon nécessaires pour l'environnement et la santé. Ce n'est que dans ce cadre que nous parviendrons à une **économie régénératrice**, à la neutralité climatique, à la préservation et la restauration durable de la biodiversité (et des



services écosystémiques essentiels qu'elle fournit) et à l'amélioration de la qualité de l'air, de l'eau et du sol. Elle devra aussi accorder une attention particulière aux individus les plus vulnérables et les plus durement touchés, ainsi qu'à ceux qui auront du mal à suivre ces transitions.

Les **investissements** et les **incitations** considérables nécessaires pour que l'économie se remette de la crise actuelle offrent une occasion unique de **catalyser** la transition écologique et les investissements massifs nécessaires pour y parvenir.

Afin de rendre possible une telle situation **gagnant-gagnant**, la transition écologique doit se poursuivre sans relâche. Toute mesure envisagée dans le cadre de la politique de relance post-Covid-19 doit être examinée à la lumière de son impact positif ou négatif sur la transition écologique et sociétale adaptée en conséquence.

Le « **Pacte vert** » européen et les stratégies et plans d'action qui l'accompagnent (tels que le plan d'économie circulaire, la stratégie « de la ferme à l'assiette », la nouvelle stratégie industrielle, la stratégie en matière de biodiversité, la stratégie sur la durabilité des produits chimiques, la loi européenne sur le climat et le plan d'investissement européen sous-jacent) nous fournissent un cadre à l'échelle de l'Union.

Il est crucial que la Belgique puisse répondre le plus efficacement possible au changement du **tissu économique international** et utiliser les **nouveaux instruments d'investissement européens** créés dans le double contexte de la crise actuelle et de la transition écologique (*EU Recovery Roadmap & Action Plan, European Green Deal Investment Plan...*) comme catalyseurs d'une politique de relance et de transition.

D'autre part, il est essentiel que les **incitations** et les **investissements belges** soient « **à l'épreuve du temps** » pour lutter contre les crises environnementales, que les normes environnementales actuelles ne soient pas revues à la baisse et que la politique et les investissements qui seront déployés ne provoquent **pas de verrouillages** incompatibles avec la transition écologique ou n'engendrent pas de répercussions négatives pour l'environnement et la santé.

Gouvernance

En s'attaquant à la crise sanitaire, le gouvernement a réaffirmé son rôle de « **moteur** » du **changement sociétal**. Cela a confirmé l'importance de la coordination par les pouvoirs publics dans la gestion et résolution de crise, d'une bonne organisation et de capacités financières à intervenir.

En effet, le succès de la politique de relance, tout comme celui de la politique visant les transitions écologiques, exigent aussi une approche holistique « **pangouvernementale** » qui soit intégrée dans tous les domaines politiques et qui soit intensivement coordonnée entre tous les niveaux de compétence.

Passer à une économie régénératrice

Une transition écologique réussie nécessite des **adaptations importantes de l'économie**. Le système de mobilité, le parc immobilier, le système énergétique, la production industrielle, le secteur alimentaire, l'agriculture et la pêche, le secteur financier... devront opérer un changement radical vers l'utilisation durable et efficace de l'énergie et des ressources, l'économie circulaire, les cycles de matériaux non toxiques, les modes de consommation et de production durables, l'utilisation durable des terres, etc.

Ce sont en grande partie les **mêmes secteurs** qui sont aujourd'hui **gravement touchés** par la crise sanitaire, tant en termes d'activités que d'emplois. La crise financière de 2008-2010 a montré qu'il est possible et souhaitable d'orienter les incitations dans ces secteurs de manière à ce qu'elles favorisent également la transition écologique.

Il est clair qu'un regain d'intérêt pour notre **capacité de production nationale** est non seulement bon pour l'économie, mais peut également contribuer à la transition écologique, par exemple en favorisant des chaînes plus courtes, en encourageant l'innovation et en stimulant la coopération transversale entre les secteurs économique et universitaire. D'ailleurs, de nombreuses études indiquent que les **investissements climatiques et environnementaux créent** des **emplois** et une **activité économique** supplémentaires, stimulent l'**innovation** et procurent un **avantage concurrentiel**, qui est également nécessaire pour que l'économie se remette des effets de la pandémie.

Un autre changement important apporté par la crise actuelle est la reconnaissance accrue de la **science comme base de la politique**. Dans ce contexte, il faut aussi souligner les signaux unanimes que le monde scientifique envoie depuis de nombreuses années sur la nécessité d'une transition écologique du système. La politique de relance devra être basée sur les sciences exactes (pour la surveillance et le suivi des paramètres environnementaux par exemple) mais aussi sur les sciences humaines (par exemple pour la surveillance des paramètres sociaux et l'adaptation de nos modèles sociétaux).

En outre, la réaction généralement positive et le **sens des responsabilités des citoyens et des acteurs politiques** face à ces mesures sans précédent, la multiplication des diverses initiatives citoyennes et la solidarité ainsi manifestée montrent qu'il peut y avoir un **large soutien du public à des mesures de grande envergure** dès lors qu'il existe un consensus sur leur nécessité. Il est important que ce soutien perdure pour soutenir la politique de relance et relever nos défis environnementaux, sociaux et de santé. Il est donc essentiel d'établir un **dialogue sociétal large et approfondi** afin d'impliquer les citoyens et tous les acteurs de la société civile dans toutes les phases des politiques de redressement et de transition et de continuer à communiquer de manière transparente sur ces politiques.

Avec son expertise, ses réseaux et ses outils liés aux politiques de la biodiversité, du climat, des aliments et de la production alimentaire, de la sécurité de la chaîne alimentaire, de la santé humaine, animale et végétale, de l'économie circulaire, des normes de produits, des produits chimiques, des modes de production et de consommation durables, le **SPF Santé** veut contribuer activement au développement d'une politique de relance durable, en collaboration avec tous les partenaires belges, européens et internationaux en vue d'une approche intégrée de la santé et de l'environnement dans toutes les politiques.

Plus sur ce thème

- **Commission européenne – un pacte vert pour l'Europe** (https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_fr)
- **European Parliament:** Impact of the coronavirus crisis on climate action and the European Green Deal. Briefing by the EP ([https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/649370/EPRS_BRI\(2020\)649370_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/649370/EPRS_BRI(2020)649370_EN.pdf))
- **European Parliament** resolution of 17 April 2020 on EU coordinated action to combat the COVID-19 pandemic and its consequences. (https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0054_EN.html)
- **European Union - A Roadmap for recovery, Towards a more resilient, sustainable and fair Europe** (<https://www.consilium.europa.eu/media/43384/roadmap-for-recovery-final-21-04-2020.pdf>)
- **Vision et chantiers stratégiques pour une Belgique décarbonée à l'horizon 2050.** Contribution à la stratégie à long terme de la Belgique (<https://climat.be/doc/national-lt-strategy-contribution-federale.pdf>)
- **OECD - Environmental health and strengthening resilience to pandemics** (https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=129_129937-jm4ul2jun9&title=Environmental-health-and-strengthening-resilience-to-pandemics)
- **OECD - From containment to recovery: Environmental responses to the COVID-19 pandemic** (https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=126_126460-1tg1r2aowf&title=From-containment-to-recovery_Environmental-responses-to-the-COVID-19-pandemic)
- **Intergovernmental Science-Policy Panel for Biodiversity and Ecosystem Services Expert Guest Article:** (<https://ipbes.net/covid19stimulus>)
- **United Nations - Shared Responsibility, Global Solidarity: Responding to the socio-economic impacts of COVID-19** (https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_report_socio-economic_impact_of_covid19.pdf; <https://unsdg.un.org/resources/un-framework-immediate-socio-economic-response-covid-19>)
- **United Nations – Statement from the Partnership for Action on Green Economy (UNEP, ILO, UNDP, UNIDO and UNITAR): The Choices We Make Now Will Shape the Future** (<https://www.unenvironment.org/news-and-stories/statement/statement-partnership-action-green-economy-choices-we-make-now-will>)
- **United Nations Environment Programme - Coronavirus outbreak highlights need to address threats to ecosystems and wildlife** (<https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/coronavirus-outbreak-highlights-need-address-threats-ecosystems-and-wildlife>)
- **United Nations Environment Programme - Six nature facts related to coronaviruses** (<https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/six-nature-facts-related-coronaviruses>)
- **United Nations Environment Programme - Statement on COVID-19** (<https://www.unenvironment.org/news-and-stories/statement/unep-statement-covid-19>)
- **G20 Finance Ministers and Central Bank Governors - Communiqué on the COVID-19 pandemic and its intertwined health, social and economic impacts** ([https://g20.org/en/media/Documents/G20_FMDBG_Communique%20\(2\).pdf](https://g20.org/en/media/Documents/G20_FMDBG_Communique%20(2).pdf))
- **McKinsey - Addressing climate change in a post-pandemic world** (<https://www.mckinsey.com/business-functions/sustainability/our-insights/addressing-climate-change-in-a-post-pandemic-world>)
- **Boston Consulting Group - The Best COVID-19 Stimulus Plans Will Fight Climate Change, Too** (<https://www.linkedin.com/pulse/best-covid-19-stimulus-plans-fight-climate-change-too-marco-duso/>)
- **Covid-19: Message from the Co-Presidents of the Club of Rome:** (<https://clubofrome.org/impact-hubs/climate-emergency/covid-19-pandemic-message-from-the-co-presidents-of-the-club-of-rome/>)